



Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Батайска до 2020 года

Решение Батайской городской Думы от 30 июля 2014 года №318

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь Уставом муниципального образования "Город Батайск", с целью реализации приоритетных направлений социально-экономического развития города Батайска до 2020 года,

Батайская городская Дума решила:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Батайска до 2020 года (прилагается).
2. Организацию исполнения настоящего решения

возложить на заместителя главы Администрации города Батайска по экономике (Шустова А.В.).

3. Опубликовать настоящее решение в информационном бюллетене "Батайск официальный" (Малярова С.С.).

4. Контроль над исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по промышленности (Фатов П.В.).

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Батайской городской Думы
И.Ю. Любченко
Мэр города Батайска В.В. Путилин**

*Приложение
к решению
Батайской городской Думы
от " 30 " июля № 318*

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БАТАЙСКА ДО 2020 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ.

Традиционно экономическое состояние Ростовской области напрямую зависит от уровня социально-экономического развития муниципалитетов. Многолетнее эффективное взаимодействие региональных органов власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области прямое тому подтверждение.

Для органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, жителей г.Батайска социально-экономическое развитие города является приоритетным направлением.

Настоящая стратегия развития г.Батайска до 2020 года (далее - Стратегия) - это система мер управления, основанная на долгосрочных приоритетах муниципальной и региональной социально-экономической политики, находящихся в неразрывном единстве и взаимосвязи с общенациональными стратегическими приоритетами.

Стратегия определяет приоритетные направления социально-экономического развития г.Батайска, деятельности органов местного самоуправления, общественных и деловых кругов по обеспечению целенаправленного следования заданному долгосрочному вектору развития и достижения поставленных стратегических целей, служит основой для разработки комплексных программ экономического и социального развития, муниципальных целевых программ, перспективных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития, бюджетов и среднесрочных финансовых планов, законодательных инициатив.

Основы Стратегии:

- сочетание муниципальных, региональных, межрегиональных и общероссийских целей социально-экономического развития;

- устойчивое развитие г.Батайска, создание динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной экономики, эффективного управления секторами муниципальной экономики, баланса интересов органов местного самоуправления, физических и юридических лиц;

- социальная ориентация, полагающая главной целью Стратегии повышение уровня и качества жизни населения г.Батайска;

- открытость и доступность к информации о реализации Стратегии.

В целях эффективного социально-экономического развития города Батайска необходимо достижение наилучших показателей по следующим основным приоритетным направлениям:

1. Инвестиции. Привлечение инвестиций во многом служит индикатором экономического развития города. Необходимо сбалансировать инвестиционные потоки в экономику города, помимо крупных инвестиционных проектов, актуально развитие практики внедрения более мелких, локальных проектов. Приоритетным направлением работы должны стать инвестиции в следующие сферы экономического развития: инновационную, промышленную, логистическую и жилищно-коммунального хозяйства.

2. Инновации. Необходима ориентация на формирование механизмов инновационных процессов в управлении и развитии экономики города. Перевод муниципальных услуг в электронный вид, внедрение системы "Электронный гражданин", универсальной электронной карты жителя города, развитие многофункциональных центров. Также одним из приоритетных направлений является внедрение системы энергосбережения и повышения энергоэффективности.

3. Институты. Важнейший вопрос - повышение качества муниципального управления, доступность государственных и муниципальных услуг. Необходима постоянная оценка эффективности деятельности органов муниципальной власти по основным направлениям, утвержденным федеральным и региональным законодательством. Кроме того, должен быть обеспечен гражданский контроль и участие населения в осуществлении муниципального управления. Необходимо обеспечить постоянное взаимодействие и обратную связь органов власти с жителями города.

4. Инфраструктура. Развитая инфраструктура лежит в основе повышения качества жизни граждан. Транспортные и инфраструктурные проблемы не должны ограничивать потенциал города. Необходимо повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, улучшение экологической ситуации, создание устойчивых и эффективных механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования для модернизации объектов инженерной инфраструктуры, развития дорожного хозяйства и реформирования организаций коммунального комплекса. Необходимо постоянное обновление документов территориального планирования.

5. Инициатива. Для реализации задач социально-экономического развития города необходим современный подход в управлении. Необходимы руководители и менеджеры инновационного типа, которые способны брать на себя ответственность, отвечать на современные вызовы и достигать результаты.

Стратегия является основным документом, определяющим развитие г.Батайска до 2020 года, исходит из целевых ориентиров, заданных в программных документах муниципального, областного и федерального уровней.

Принципы и логика разработки Стратегии

Разработка Стратегии осуществлялась по принципу соответствия стратегических целей и направлений развития г.Батайска целям и приоритетам федеральных и региональных органов власти, определенных следующими документами:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года;

Программа социально-экономического развития Ростовской области на 2008 - 2012 годы.

Соответствие стратегических направлений развития Ростовской области и г.Батайска обеспечивает проекцию целей Администрации Ростовской области на муниципальный уровень.

Осуществление целей региональных органов власти на муниципальном уровне предусматривает:

- реализацию принципа устойчивого развития, основанного на сбалансированности экономических, социальных и экологических приоритетов развития территорий и их соответствии муниципальным целям;

- ориентацию на опережающее развитие секторов, которые могут играть роль "точек роста", причем как общеэкономических (промышленность, транспортная инфраструктура, инвестиционное развитие), так и муниципальных, которые выполняют функции "ведущего звена" для экономической системы. Выявление и активизация потенциала новых "точек роста" (инновационное развитие, энергосбережение и энергоэффективность и т.п.);

- обеспечение комплексного и системного подхода (учет и максимальное использование эффектов, обусловленных вза-

имовлиянием целей, наличием сопряженных результатов в реализации целевых проектов различной направленности, обеспечивающих рост экономики);

- преемственность программных документов (федеральных и областных целевых программ, локальных отраслевых программ);

- реализацию потенциала города как одну из опорных территорий для формирования "зоны роста" на основе взаимовыгодного регионального и муниципального сотрудничества.

Разрабатывая Стратегию, члены рабочей группы исходили из того, что успешное решение проблем социально-экономического характера зависит в первую очередь от определения стратегических целей, направлений и задач социально-экономического развития города, на основе которых органам местного самоуправления необходимо сформировать план действий (стратегических мероприятий), обеспечивающих реализацию поставленных целей.

Участие г.Батайска в решении задач социально-экономического развития области в целом определяется его объективным экономико-географическим потенциалом, сложившейся структурой экономики и социальной сферы. С этой точки зрения объектом анализа были основные отрасли и направления деятельности экономики и социальной сферы города, их место и значение для функционирования социально-экономической системы области, прямой и косвенный вклад в достижение приоритетных целей Администрации Ростовской области.

Сравнительный анализ социально-экономического развития г.Батайска базировался на:

- анализе данных органов статистики;
- анализе данных органов государственной власти и местного самоуправления;
- анализе данных социологических опросов;
- анализе результатов экспертных интервью.

Цель и стратегические направления развития города являются основой для формирования конкретизирующих их комплексных программ и действий по их реализации (отраслевых программ, проектов и мероприятий).

Результаты диагностики ситуации, тенденций, проблем и ограничивающих факторов представлены в формате SWOT-анализа (сильные и слабые стороны, возможности и угрозы), определены три варианта сценария развития города, его миссия, направления, цели и задачи развития.

Механизмы осуществления стратегических действий описаны в составе системы управления реализацией Стратегии. Основным инструментом реализации стратегических мероприятий является реализация имеющихся отраслевых и формирование новых комплексных программ социально-экономического развития города. Основной принцип формулирования комплексных программ заключается в реализации эффекта взаимодополняемости и взаимной поддержки различных стратегических действий.

1. Потенциал и стартовые условия социально-экономического развития города Батайска

1.1. Географическое и геополитическое положение

Исторический экскурс

Город южный,

Город важный,

Город парков и садов.

Тот, кто был здесь хоть однажды,

Тот сюда вернется вновь.

(Н. Кольбах)

Место, на котором построен город Батайск, уже в древние времена пересекали важные сухопутные и водные пути. Уже

в те далекие времена это место считалось воротами Кавказа! На его территории и в ближайших окрестностях в древности возникли крупные торговые центры: Танаис, Азак - Тана, Азов, Ростов. Переселенцев привлекали сюда богатейшие в природном отношении места, изобиловавшие богатыми пастбищами, рыбой, огромным количеством птиц и зверей.

Здесь жили киммерийцы, скифы, сарматы, аланы, позднее через территорию дельты Дона прошли многочисленные тюркские кочевые племена: гунны, болгары, авары, хазары, печенеги, половцы. Тюрки-кочевники нападали на соседние оседлые народы, в том числе на Древнерусское государство.

В период создания Золотой Орды в районе Батайска находилась ставка хана Батыя, откуда и произошло название речки - Батайс, то есть ручей Батыя.

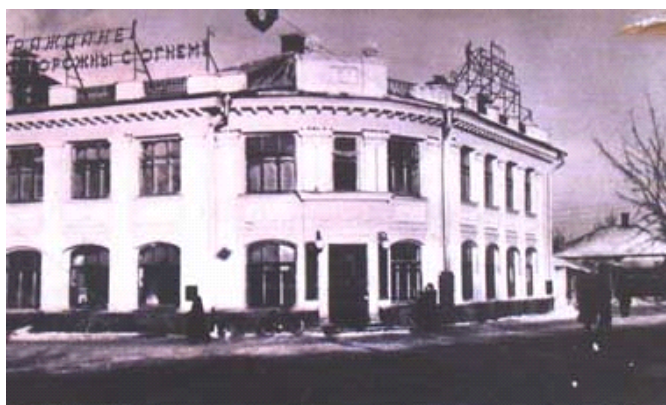
Основание постоянного русского поселения на территории Батайска произошло в ходе русско-турецкой войны 1768-1774 гг., когда русские войска заняли Азов и Таганрог. На присоединенных к России землях стали селиться русские, запорожцы, малороссы



Официальным годом основания Батайска считается 1769 год. Конец XVIII - начало XIX веков стали периодом быстрого заселения и хозяйственного освоения Северного Кавказа. Через селение Койсуг, район современного Батайска, была проложена дорога на Кубань.

Развиваясь с остальными регионами, к середине XIX века Батайск был уже большим, быстрорастущим селом, которое по числу населения перегнало многие уездные города Центральной России.

Мощным толчком в развитии Батайска стало строительство Владикавказской железной дороги. В 1875 году станция Батайск была готова принимать поезда.



Особое значение станция приобрела в годы Первой мировой и гражданской войн, став связующим звеном между центром и югом России. В 1927 году село Батайское было преобразовано в рабочий поселок, в 1938 году Батайск становится городом областного подчинения.

1.1.1. Географические и геополитические позиции города

Город Батайск отличается исключительно выгодное географическое положение, что обусловлено, в первую очередь, близостью к крупнейшим городам Ростовской области. Батайск считается городом-спутником областного центра: он расположен всего в 10 км к югу от Ростова-на-Дону. 78 км отделяют Батайск от второго по величине города области - Таганрога, 97 км - от Гуково, 25 км - от Азова. Город окружен землями Азовского и Аксайского районов, являющимися территориями с наиболее высоким инвестиционным потенциалом. Региональные центры Краснодар и Волгоград удалены от Батайска на 260 км и 495 км соответственно, Москва - на 1100 км.

Общая площадь города - 77,68 кв. км, численность населения - 104,1 тыс. человек.

Современный Батайск - один из крупнейших транспортных узлов юга России, сохраняющий свой статус "железнодорожных ворот Кавказа". По территории города проходит автомобильная магистраль федерального значения М-4 Москва - Баку. Батайск расположен на пересечении важнейших железнодорожных и автомобильных магистралей федерального и регионального значения, а также в непосредственной близости к международным морским портам Таганрога и Азова, речному порту и аэропорту г.Ростова-на-Дону.

Батайск входит в Ростовскую агломерацию и является частью наиболее урбанизированного и плотно заселенного ядра. Соседство с городами Ростов-на-Дону и Азов создает благоприятные условия для взаимовыгодного сотрудничества. Хотя и обостряет конкуренцию Батайска с этими городами за инвестиционные ресурсы.

Развитие Ростовской агломерации в перспективе позволит синхронизировать развитие всех населенных пунктов входящих в ее состав, в том числе г.Батайска и повысит эффективность расходования общественных ресурсов за счет кооперативных проектов, обеспечит рост масштаба рынка.

Ростовская агломерация является в настоящее время центром социально-экономического развития Юга России и в долгосрочной перспективе должна расширить свое влияние на страны СНГ и другие регионы.

Рис. 1. Карта г. Батайска



1.1.2. Природно-климатические ресурсы

Город Батайск входит в район Нижнего Дона и северного Приазовья. Климат на территории города умеренный.

Особенностью переходных сезонов является теплая и продолжительная осень, что связано с влиянием Азовского моря.

Средняя годовая температура в городе + 8,5 °С. Самый холодный месяц - январь со среднемесячной температурой - 4, - 6 °С. В холодное время погода, в основном, определяется массами холодного континентального полярного воздуха, но одновременно с этим весьма часто наблюдаются теплые циклоны с Черного моря, в результате чего снеговой покров колеблется под влиянием сильных устойчивых ветров и оттепелей с дождями. Самый жаркий месяц - июль, среднемесячная температура которого + 23 °С. Продолжительность летнего периода - 180 дней (с 18 апреля по 15 октября).

Среднее количество осадков за год составляет 596 мм. Максимальное их количество выпадает в декабре - в среднем до 77 мм, минимальное - в октябре, до 33 мм. Примерно 91 день в году - дождливый, 32 дня - снежные.

Наибольшее значение относительной влажности наблюдается в зимние месяцы, наименьшее - в летние. Ход относительной влажности обратен годовому ходу температуры. Абсолютная влажность достигает наименьших значений в зимние месяцы (январь 3,9 мм), наибольших в летние (июль 17,1 мм).

Средняя глубина промерзания составляет 75 см, наибольшая - 160 см, наименьшая - 28 см.

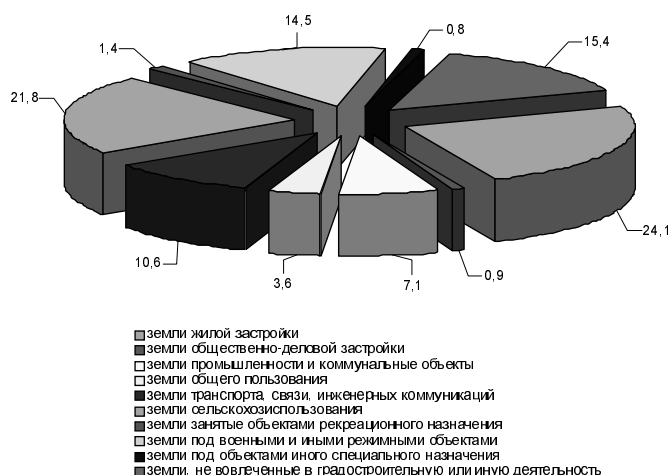
Самый холодный период приходится на декабрь-февраль и самый жаркий на июнь-август.

1.1.3. Земельные ресурсы

Территория, ограниченная городской чертой, составляет 7502 га, в том числе:

- а) земли жилой застройки - 1806 га, из них:
 - многоэтажной - 619 га;
 - индивидуальной - 1187 га;
- б) земли общественно-деловой застройки - 64 га.
- в) земли промышленности и коммунальные объекты - 530 га.
- г) земли общего пользования - 270 га.
- д) земли транспорта, связи, инженерных коммуникаций - 793 га, из них:
 - железнодорожного транспорта - 598 га;
 - автомобильного транспорта - 193 га;
 - иного транспорта - 2 га.
- е) земли сельскохозяйственного использования - 1633 га, из них занятые:
 - предприятиями, занимающимися сельскохозяйственным производством - 929 га;
 - садоводческими объединениями и индивидуальными садоводами - 460 га;
 - для других целей - 244 га.
- ж) земли занятые особо охраняемыми территориями и объектами рекреационного назначения - 102 га.
- з) земли под военными и иными режимными объектами - 1085 га.
- и) земли под объектами иного специального назначения - 60 га.
- к) земли, не вовлеченные в градостроительную или иную деятельность - 1159 га.

Рис. 2. Доля земель по целевому назначению в общей площади земель г. Батайска (%)



В соответствии с Генеральным планом развития города предусматривается расширение городских территорий за счет прилегающих земель соседних районов. К примеру, в 2005 году территория города увеличилась на 228 га земли за счет изменения границ с Азовским районом.

1.1.4. Водные ресурсы

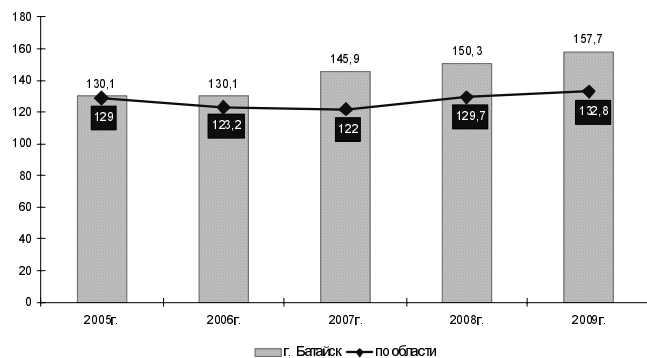
Источником водоснабжения города Батайска является река Дон. Водоснабжение осуществляется от очистных сооружений водопровода г. Ростова-на-Дону расположенных в п. Александровка. Насосная станция оснащена насосом производительностью 2000 м³/час. Эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения города осуществляет обособленное отделение ОАО "ПО Водоканал г. Ростова-на-Дону".

Режим подачи воды потребителям - круглосуточный.

Уровень обеспеченности населения централизованным водоснабжением - 74,0%, при среднем по городам области 91,9%.

Удельное водопотребление составляет 181 л/сутки на 1 человека при среднем водопотреблении по городам области - 169,7 л/сутки на человека.

Рис. 3. Среднесуточный отпуск воды населению и бюджетнофинансируемым организациям в расчете на одного жителя (литров)



Источник: Ростовстат.

Физический износ инженерной инфраструктуры водоснабжения составляет 72,6%, при среднем по области - 48%.

Уровень обеспеченности населения централизованной канализацией - 39,0%.

Физический износ инженерной инфраструктуры канализации составляет 61,0%, при среднем по области - 42,0%.

Количество абонентов, имеющих централизованное водоснабжение:

- в 2009 году - 77,3 тыс. человек (74,3% населения);

- в 2010 году - 77,5 тыс. человек (74,3% населения).

Количество абонентов, обеспеченных централизованной канализацией:

- в 2009 году - 40,6 тыс. человек (38,9% населения);

- в 2010 году - 40,9 тыс. человек (39,2% населения).

Централизованное отведение сточных вод осуществляется на очистные сооружения канализации г. Ростова-на-Дону.

Таблица 1. Объемы подачи и реализации воды

Наименование показателей	Ед. изм.	2008 г.	2009 г.	01.07.2010г.
		факт	факт	факт
Подано воды в сеть	тыс. куб.м	12458,12	12087,53	5480,85
Полезный отпуск	тыс. куб.м	5745,68	6624,14	3088,42

Источник: Администрация г.Батайска.

Общая протяженность водопроводных сетей составляет 217,7 км, в том числе нуждающихся в замене - 174,7 км, или 80,2%.

Общая протяженность канализационных сетей составляет 75,5 км, в том числе нуждающихся в замене - 52,0 км, или 60,8%.

Таблица 2. Объем инвестиций в водопроводно-канализационное хозяйство (млн. рублей)

Источники финансирования	2008г	2009г	2010г.	
	факт	факт	план	факт
Средства федерального бюджета	0	0	0	0
Средства областного бюджета	197,86	30,0	70,7	60,2
Средства местного бюджета	5,01	2,5	22,8	7,6
Средства предприятия ВКХ	н/д	13,7	13,7	1,1
Внебюджетные источники	0	0	0	0
Итого	109,77	46,2	107,2	68,9

Источник: Администрация г.Батайска.

В 2008-2010 годах за счет средств областного, местного бюджетов и средств предприятий водопроводно-канализационного хозяйства капитально отремонтировано 4,9 км аварийных участков водоводов и водопроводных сетей.

В 2008 году за счет средств областного бюджета - 197,9 млн. рублей, выполнены работы по строительству напорного канализационного коллектора от ГКНС до приемной камеры г. Ростова-на-Дону, строительству сетей и сооружений Батайск-Западный, начаты работы по реконструкции комплекса водопроводных сооружений (КВС-1).

Разработана и имеет положительное заключение экспертизы проектно-сметная документация на строительство во-

двода и канализационного коллектора в Южную промышленную зону, перекладке магистральных линий водопровода по улицам города. Также разработана проектно-сметная документация на строительство водовода от КВС-1 до водомерного узла в районе Голубого озера.

В целом, текущее состояние системы водоснабжения и водоотведения является одним из основных факторов сдерживания темпов экономического и промышленного развития города. Ежегодно проводимый объем замены высоконапорных водопроводных и канализационных сетей не приводит к снижению уровня износа систем водоснабжения и водоотведения и сокращению утечек и неучтенного расхода воды. Для улучшения ситуации в данной сфере требуется дополнительное привлечение инвестиций, как бюджетных, так и частных, для выполнения работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов водопроводно-канализационного хозяйства, а также проведение мероприятий по внедрению энергосберегающих технологий.

1.1.5. Природно-рекреационные и минерально-сырьевые ресурсы

Общая площадь рекреационных зон города Батайска незначительна и составляет всего 102 га. Наиболее крупным рекреационным объектом является Солёное озеро, расположенное на восточной окраине города. Территория, прилегающая к водоему, имеет высокую степень обустройства, включая коммерческие объекты и рекреационную инфраструктуру. В настоящее время готовится проект по созданию Аквапарка развлечений.

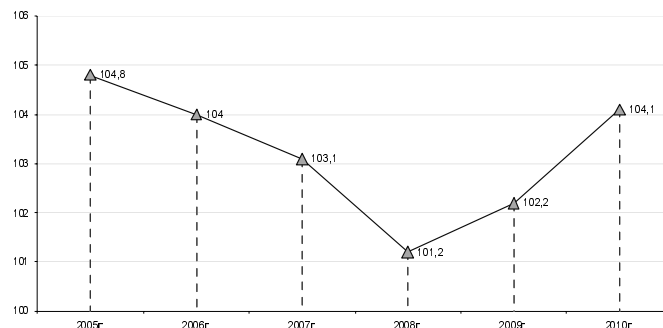
В соответствии Генеральным планом города Батайска планируется увеличение рекреационной зоны городского округа до 560 га. К примеру, проектом предусматривается создание выходов к берегу р. Койсуг с организацией в прибрежной зоне рекреационных центров.

На территории Батайска имеются запасы глины, используемой для производства кирпича.

1.2. Демографический потенциал и трудовые ресурсы
Демографические процессы

По сведениям Ростовстата численность населения города Батайска на 01.01.2010 года составляет 104,1 тыс. чел. По данному значению город занимает 6 место среди городских округов Ростовской области. Несмотря на общее снижение численности населения в области, в г. Батайске на протяжении последних лет отмечается улучшение демографической ситуации.

Рис. 4. Динамика изменения численности населения (на 1 января; тыс. чел.)



Источник: Ростовстат.

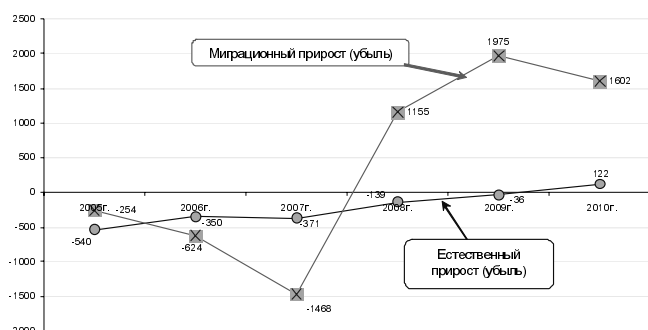
Впервые за последние пять лет зафиксирован естественный прирост населения. За январь-ноябрь 2010 года родилось 1489 и умерло 1367 человек, что составляет 107,9% и 98,3% соответственно к аналогичному периоду 2009 года.

На общее увеличение численности населения влияют также миграционные процессы. Положительное миграционное сальдо наблюдается в городе с 2008 года. Сложившиеся в городе тенденции в сфере миграции также характерны в целом для области. Впервые за последние годы миграционный приток начинает преобладать над выбытием. За счет возвращения в Ростовскую область граждан, ранее работавших в районах Крайнего Севера, Сибири, г. Москве и Московской области, других промышленно-развитых регионах.

Решение демографических проблем на территории муниципального образования осуществлялось, в том числе, в рамках муниципальной целевой программы улучшения демографической ситуации в городе Батайске, принятой на 2008-2010 годы.

При сохранении существующей демографической политики администрации города можно прогнозировать дальнейший естественный прирост населения.

Рис. 5. Компоненты изменения численности населения (человек)



Источник: Ростовстат.

Вместе с тем, в связи с негативной динамикой жилищного строительства в городе, а также общей стабилизацией социально-экономических процессов в регионе и в целом стране, миграционный прирост в последующие годы будет снижаться.

Трудовые ресурсы

Численность экономически активного населения города, по оценке управления государственной службы занятости населения, составляет 49,8 тыс. человек или 47,8% от общей численности населения.

По балансу трудовых ресурсов численность занятых в экономике города составила в 2008 году - 46,9 тыс. человек, в 2009 году - 46,1 тыс. человек, в 2010 году (оценка) - 45,27 тыс. человек.

Общие благоприятные демографические тенденции последних лет положительно отразились на численности населения трудоспособного возраста. На начало 2010 года численность населения данной возрастной группы в сравнении с аналогичным периодом 2009 года возросла на 781 человек или на 1,2%.

Возрастная структура населения города Батайска представлена в таблице.

Таблица 3. Численность населения по отдельным возрастным группам

Показатель	Ед. измерения	По годам					
		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте	тыс. чел.	66	65,8	65,4	64,4	64,4	65,2
	%	63	63,3	63,4	63,0	63,0	62,6
Моложе трудоспособного возраста	тыс. чел.	16,6	16,2	15,8	15,5	15,8	16,5
	%	15,8	15,6	15,4	15,4	15,4	15,8
Старше трудоспособного возраста	тыс. чел.	22,1	21,9	21,8	21,9	22,0	22,5
	%	21,2	21,1	21,2	21,6	21,6	21,6

Источник: Ростовстат.

Демографическая нагрузка на 1000 жителей трудоспособного возраста, начиная с 2004 года, находится примерно на одном уровне. В 2010 году данный показатель составляет 598 человек, что ниже уровня в целом среди городского населения области (609).

Таблица 4. Демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста

Годы	На 1000 жителей трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособного возраста	В том числе	
		Детей и подростков (0-15 лет)	Лиц старше трудоспособного возраста
2000г.	731	321	410
2001г.	718	310	408
2002г.	703	299	404
2003г.	695	286	389
2004г.	597	258	339
2005г.	588	252	336
2006г.	580	246	334
2007г.	577	242	335
2008г.	587	244	409
2009г.	587	245	416
2010г.	598	253	433

Источник: Ростовстат.

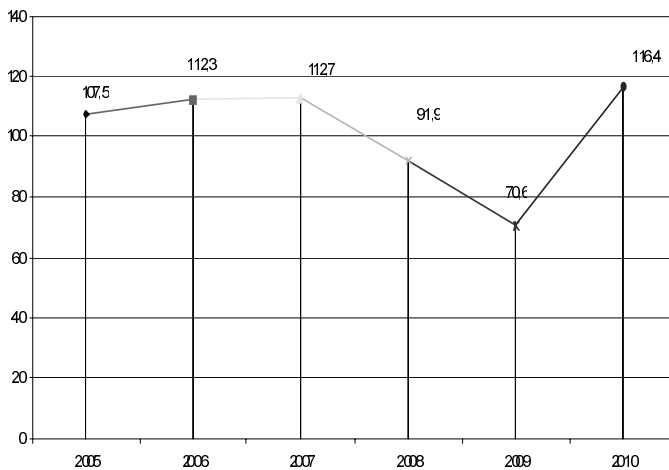
1.3. Экономический потенциал города

1.3.1. Промышленность

Батайск - крупный промышленный центр Ростовской области, на территории которого осуществляют хозяйственную деятельность 133 крупных и средних предприятий и организаций по следующим основным видам деятельности:

- обрабатывающие производства;
- производство передача и распределение электроэнергии, пара, газа и горячей воды;
- производство общестроительных работ;
- деятельность сухопутного транспорта;
- торговля.

Рис. 6. Индекс промышленного производства г.Батайск (в % к аналогичному периоду предыдущего года)



Источник: Ростовстат.

Индекс промышленного производства, рассчитанный по основной номенклатуре выпускаемой продукции, по итогам 2010 года составил 116,4%.

Из 11 системообразующих крупных и средних предприятий города, деятельность которых оказывает существенное влияние на показатели работы в промышленности:

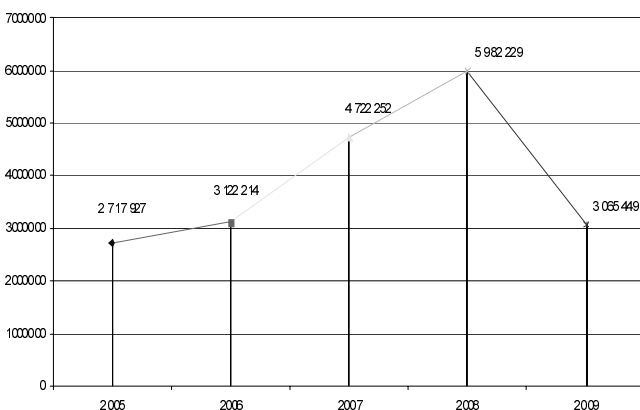
- у 6-ти предприятий в 2010 году снизились показатели производства продукции в натуральном выражении: ОАО "Батайский Энергомеханический завод", Учреждение 398/15, ООО "Мира", ОАО "Батайский хлебокомбинат", ОАО "Ростовводпром", Батайский завод МЖБК;

- с убытками работали 21% предприятий города, в том числе ООО "Мира", ПО "Электросвет", СМП-819, ООО "Мост-Цветмет", 258-й ремонтный завод, Авиаприборный завод и другие;

- на пяти предприятиях города, по сравнению с 2009 годом, наблюдается незначительный рост производства в натуральном выражении: ОАО "Резметкон" (117,2%), ОАО "Конструкция" (131,2%), ПО "Электросвет ВОС" (150,3%), ООО "Мост-Цветмет" (141%), Ростовское ДРСУ филиал в Батайске (159,5%).

Основная доля отгруженных товаров приходится на предприятия, обрабатывающих производств, специализирующихся на выпуске готовых металлических изделий, машин и оборудования.

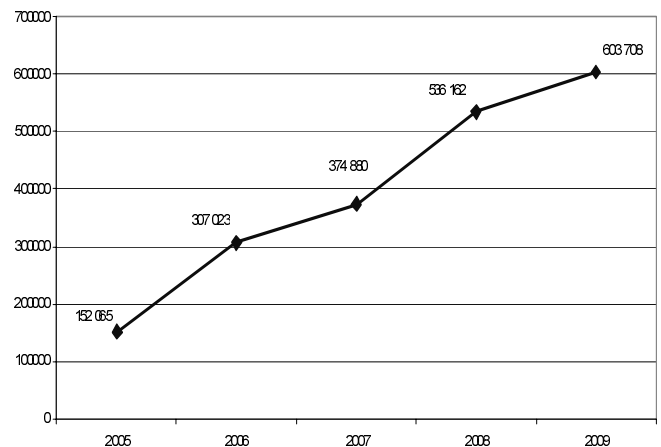
Рис. 7. Обрабатывающие производства (тыс. рублей)



Источник: Ростовстат.

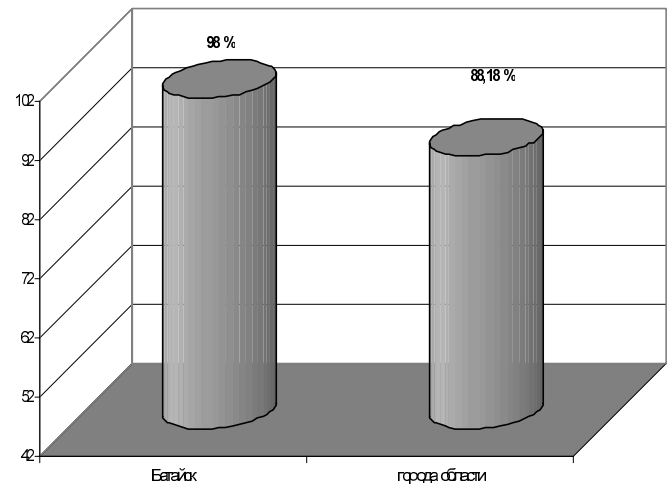
Также в городе действуют предприятия по производству швейных изделий, обуви, металлопластиковых конструкций, пищевых продуктов.

Рис. 8. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (тыс. рублей)



Уровень газификации города природным газом составляет - 98%. Данный показатель выше среднеобластного уровня по городам.

Рис. 9. Уровень газификации города природным газом



Источник: Ростовстат.

Батайск - один из самых динамично развивающихся городов Ростовской области. Одним из приоритетных направлений для города является развитие Южной промышленной зоны.

Границами Южной промышленной зоны являются:

- с севера и запада - автомагистраль федерального значения "Дон" (М4);
- с юга и востока - городская черта города;
- с юго-востока - территория садоводческих товариществ.

Общая площадь промзоны в указанных границах составляет 957,8 га, из которых:

- муниципальные земли - 356 га;
- земли ЗАО "Нива" - 155,7 га;
- территория существующего свинопольского комплекса - 16,7 га;
- территория существующего посёлка "Залесье" - 7,7 га;
- занято подземным захоронением сельхозудобрений и ядохимикатов - 1,8 га;

- часть территории проектируемого мясокомбината ООО "Группа Агроком", предоставлена на землях Южно-Батайской промзоны для размещения очистных сооружений и организации санитарно-защитной зоны (основная часть территории мясокомбината расположена на землях Аксайского района) - 151 га;
- охранный зона магистральных газопроводов и ВЛ 110 и 220 кВ - 218,3 га;
- полоса отвода железной дороги - 36 га.

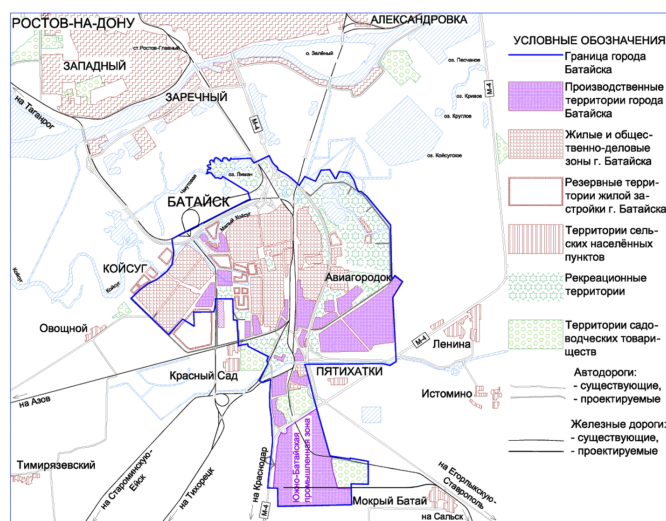
В настоящее время из капитальных строений на территории Южной промышленной зоны находится жилой поселок "Залесье" (проживает около 200 человек), свинокомплекс, а также линии инженерных коммуникаций.

Большая часть остальной территории занята сельскохозяйственными угодьями.

С юга вдоль восточной границы на территорию промзоны заходит пучок действующих магистральных газопроводов различных диаметров, нормативная охранный зона которых составляет 300 м в каждую сторону и от газоизмерительной станции, расположенной на пучке магистральных газопроводов, на север идет магистральный газопровод диаметром 100 мм, с нормативной охранный зоной 100 м. в каждую сторону.

Территории промзоны, которые могут быть использованы для производственной застройки, расположены в южной, центральной и северной частях. Всего под производственную застройку в границах промзоны может быть использовано около 600 га (включая территории улиц, транспортных и инженерных коммуникаций).

Рис. 10. Ситуационный план расположения Южной промышленной зоны



Источник: Администрация г.Батайска.

Развитие производственной сферы города невозможно без опережающего развития ее инфраструктуры и учета специфики всего хозяйственного комплекса.

Структурные сдвиги в индустриальном секторе необходимо нацелить на рост занятости в сегменте высокооплачиваемых, высококвалифицированных рабочих мест, на рост объемов конкурентоспособной продукции промышленности.

Производственно-хозяйственный комплекс города способен в своем развитии создать экономические условия, обеспечивающие кардинальное повышение уровня занятости населения и разнообразие мест приложения труда, и на этой основе - рост благосостояния его жителей.

Главными направлениями развития города Батайска в сфере промышленности являются:

- реформирование предприятий;
- разработка и реализация убыточными предприятиями срочных мер по налаживанию маркетинговой работы, совершенствованию и модернизации технологических процессов и выпускаемой продукции;
- ликвидация причин, приводящих к сокращению объемов производства или потере конкурентоспособности выпускаемой продукции;
- разработка и освоение новых технологий, развитие средств информатики, выпуск конкурентоспособной продукции;
- расширение зон ответственности и повышение качества функционирования Совета директоров г.Батайска.

Приоритетные направления промышленной и структурной политики определяются хозяйственной специализацией экономики, а также характером сложившихся структурных сдвигов и пропорций производственно-территориального комплекса городской агломерации.

Объектами преимущественного вложения средств должны стать перерабатывающие и обслуживающие производства, инфраструктурные отрасли.

В связи с этим приоритетами промышленного развития города являются:

- развитие Южной промышленной зоны;
- развитие машиностроения;
- наращивание производства на существующих предприятиях с быстрым оборотом капитала и высокой бюджетной эффективностью, обеспечивающих товарное наполнение потребительского рынка и позволяющих осуществить как импортозамещение, так и реализацию стратегии насыщения потребительского рынка инновационными товарами и продукцией местного производства;
- поддержка предприятий, использующих инновационные технологии, за счет действующих программ по поддержке инновационной деятельности;
- поддержка отраслей, технически отставших по ряду позиций в производстве, но необходимых для обеспечения производства других отраслей, ориентированных на внутренний рынок.

1.3.2. Транспорт, логистический потенциал

Батайск - один из крупнейших транспортных узлов юга России. Развитая транспортная инфраструктура является отличительной особенностью города, расположенного на пересечении важнейших железнодорожных и автомобильных магистралей, а также в непосредственной близости к международным морским, речным портам и аэропорту.

Кроме того, г.Батайск - идеальное место для размещения логистических комплексов, так как на данной территории сходятся основные железнодорожные, автомобильные и водные пути транспортного коридора "Север - Юг", что позволяет максимально оптимизировать процесс доставки и хранения грузов.

Железнодорожный транспорт

Батайск является опорным центром железнодорожных перевозок на юге России, имеет выгодное географическое положение на пересечении важнейших коммуникаций, связывающих Юг страны с центром, и составляет транспортную инфраструктуру Ростовской области.

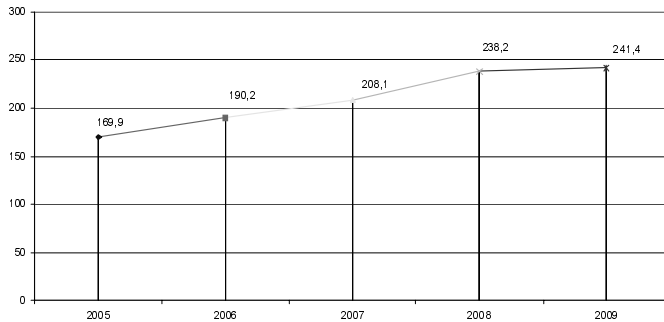
В настоящее время в технологический узел города входят 8 станций и 2 разъезда. По характеру работы станция Батайск - внеклассная двухсторонняя горочная сортировочная станция. Путевое развитие состоит из 14 парков. Железнодорожный транспорт выполняет функции по доставке экспортных грузов к портам Ростовской области и дальнейшей их транспортировке.

Станция Батайск является одной из 16 крупнейших станций в Ростовской области, на которой выполняются работы по формированию, расформированию, приему, отправлению и пропуску грузовых и пассажирских поездов, обслуживанию более 40 подъездных путей. Ежедневно структурные подразделения ОАО "РЖД" принимают более 50 грузовых составов, и перерабатывают свыше 3,5 тыс. вагонов.

Автомобильные дороги

Батайск является также крупным автомобильным узлом. Город пересекает важнейшая автомагистраль федерального значения М-4 "Дон", связывающая центральную часть России с южной.

Рис. 11. Количество легковых автомобилей индивидуальных владельцев в расчете на 1000 населения (единиц)



Источник: Ростовстат.

Движение осуществляется от г. Ростова-на-Дону через мосты в створе пр. Ворошиловского и ул. Сиверса, далее на пойме р. Дон в обход с восточной стороны г. Батайска.

К дорогам регионального значения, проходящим через город Батайск относятся:

Ростов - Краснодар. Автодорога соединяется с железнодорожными станциями в городах Батайск, Азов и водными пристанями в г. Ростове-на-Дону и с. Кагальник;

Батайск - Ставрополь, с ответвлением на г. Сальск. Дорога проходит по южным сельскохозяйственным районам области, соединяя районные центры с г. Ростовом-на-Дону, железной дорогой Ростов-на-Дону - Волгоград, примыкает к автодороге Ростов-на-Дону - Баку.

Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием в городе составляет 1406 км/1000 км².

Состояние внутригородской дорожной сети

За счет выделения областных средств и частичного финансирования из муниципального бюджета в 2010 году осуществлен капитальный ремонт ул. Коммунистической- ул. Комарова с устройством дорожного покрытия, тротуаров, водосточных лотков и улучшением уличного освещения. Подрядчиками, в рамках ранее принятых на себя обязательств, выполнены устройство тротуаров (всего - 3517 кв.м.):

- ул. Лермонтова от ул. Седова до ул. Разина;
- ул. Урицкого от ул. Ленина до ул. Энгельса;
- ул. Павлова от ул. К.Цеткин до ул. Орджоникидзе;
- ул. Рабочая от ул. Энгельса до ул. Железнодорожной.

Также выполнено щебенчатое покрытие следующих дорог (всего - 5294 кв.м.):

- пер. Восточный от ул. Коммунистической до ул. Речной;
- ул. К.Цеткин от ул. Бекентьева вдоль туберкулезного диспансера до подъездной дороги ООО "ГЛАСС";
- ул. К.Цеткин от ул. Бекентьева до ул. Совхозной;
- ул. Балашова от ул. М.Горького до ул. Молдавской и от ул. Грузинской до ул. Томской;
- проезды по городскому кладбищу.

Кроме того, выполнен текущий ремонт дорог с асфальтным покрытием в восточной, центральной, южной и западной частях города. Площадь ремонта составила - 12050 кв.м.

Вместе с тем, более трети городских дорог сегодня не соответствуют нормативным требованиям. Следствием чего является рост аварийности и травматизма. По итогам 2010 года количество ДТП в городе существенно увеличилось (206 происшествий), а 256 человек получили ранения различной степени тяжести.

В связи с этим необходимо осуществление следующих мероприятий:

- осуществление ремонта и строительства светофорных объектов;
- установка дорожных знаков;
- разработка и реализация конкретных мер, направленных на повышение уровня безопасности на дорогах;
- разгрузка наиболее загруженных автотранспортом городских улиц: ул. Куйбышева, ул. М. Горького, ул. Энгельса, путем расширения наиболее проблемных участков дорог на этих улицах и реализация дополнительных мер по организации движения.

Развитие логистики

Новым витком в развитии транспортной системы по организации грузоперевозок должно послужить создание современных логистических центров, которые строятся в городе следующими организациями:

- консорциум "РосЕвроГрупп";
- ЗАО "РТС Лоджик";
- ООО "Минимакс";
- ООО "Евразия Логистик";
- ООО "Вектор-Престиж" - логистический выставочный комплекс.

Развитие логистического потенциала города является одним из приоритетных направлений, так как областной грузооборот ежегодно растет, а город обладает всей необходимой инфраструктурой и выгодным месторасположением.

Рис. 12. Перевезено (отправлено) грузов транспортом общего пользования в Ростовской области (тыс. тонн)



Источник: Ростовстат.

Развития логистической инфраструктуры города необходимо осуществлять по следующим направлениям:

- повышение уровня интермодальности перевозок, комплексности предоставления логистических услуг;
- развитие складских комплексов, логистических терминалов и парков;
- приведение транспортно-эксплуатационных показателей существующей сети автомобильных дорог в соответствие с интенсивностью движения;
- выполнение работ, обеспечивающих перевод дорог с переходным типом покрытия в усовершенствованное и уменьшение доли грунтовых дорог за счет устройства на них переходных и усовершенствованных типов покрытий;
- совершенствование технических средств организации до-

рожного движения на существующей сети автомобильных дорог общего пользования;

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения.

Городские пассажирские перевозки

Городские пассажирские перевозки осуществляют 3 транспортных организации:

- автобусами большой, средней и малой вместимости - 3 транспортные организации;

- автобусами особо малой вместимости (маршрутными такси) - 1 организация.

Спрос на городские пассажирские перевозки в целом удовлетворяется. В городе работает 9 городских маршрутов и 7 мегаполисных маршрутов для перевозки пассажиров из города Батайска в город Ростов-на-Дону и обратно. Всего за 2005-2010 годы организовано 3 новых маршрута.

Фактическое выполнение транспортными организациями автобусных рейсов на маршрутах составляет 100% от планового количества, предусмотренного утвержденными расписаниями движения.

На маршруты города ежедневно выходят в среднем 55 автобусов и 3 маршрутных такси. Исходя из экологических соображений, требований безопасности дорожного движения и для удобства пассажиров администрация города рассматривает варианты реорганизации пассажирского транспорта с добавлением на маршруты микроавтобусов.

Обеспечен постоянный контроль за предоставлением льготного проезда гражданам по перечню федеральных и региональных льготников по единым проездным талонам и единым социальным проездным билетам и удостоверениям установленного образца. Своевременно осуществляются расчеты финансирования транспортных организаций за перевозку льготников и контроль за полнотой поступления на их счета средств из всех источников в соответствии с действующими нормативными документами.

Вместе с тем, результаты социологических опросов свидетельствуют о желании жителей города пользоваться более широкой сетью маршрутов общественного транспорта, в том числе пролегающих в г.Ростов-на-Дону.

Актуальной проблемой остается замедление темпов обновления автобусного парка автотранспортными предприятиями города. Доля автобусов, которые эксплуатируются свыше 10 лет, составляет порядка 40 %.

Важнейшей составляющей развития производственной инфраструктуры города Батайска является реформирование системы городского транспортного хозяйства. Стабильное развитие пассажирского транспорта определяется необходимостью организации ритмичной и бесперебойной перевозки населения к местам работы и отдыха, обеспечивая тем самым устойчивость функционирования предприятий и организаций.

Экономический рост сдерживается отсутствием у существующей городской транспортной системы потенциальных возможностей по обеспечению требуемой подвижности населения, мобильности трудовых ресурсов как фактора развития производства.

При этом приоритетными мероприятиями в сфере городского транспорта являются:

- разработка и реализация программы обновления городского пассажирского транспорта;

- обновление подвижного состава большой вместимости, что способствует повышению качества транспортного обслуживания жителей города и укреплению материально-технической базы транспортных предприятий;

- оптимизация маршрутной сети, целью которой является

рациональное распределение существующего подвижного состава по городским маршрутам, исходя из сложившейся корреспонденции пассажирских перевозок и существующей улично-дорожной сети;

- проведение ежегодного обследования пассажиропотоков на всех городских маршрутах для определения транспортной подвижности населения, объемных показателей перевозок пассажиров льготных категорий, определения потребности в подвижном составе;

- обустройство остановочных комплексов;

- создание и развитие системы парковок;

- создание новых маршрутов к строящимся микрорайонам;

- развитие системы электротранспорта, пуск троллейбусов.

1.3.3. Предпринимательство и малый бизнес

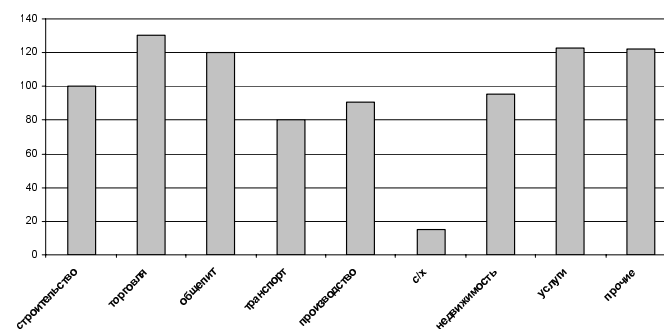
Устойчивое развитие данного сектора городской экономики должно осуществляться на основе государственной политики по созданию организационных, правовых и экономических условий, обеспечивающих субъектам малого предпринимательства равные права и возможности в приобретении финансовых, материально - технических, информационных и других ресурсов и услуг, стимулированию развития предпринимательства.

За прошедшие годы укрепилась правовая база, регулирующая вопросы развития малого предпринимательства в городе, устранены многие бюрократические барьеры.

В городе действует Совет по малому предпринимательству. Постановлением мэра города от 03.04.2009 № 818 утверждена муниципальная целевая программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Батайске на 2009-2011 годы".

Батайск занимает 3 место в области по количеству предприятий малого и среднего бизнеса (малых 175, средних - 8, индивидуальных предпринимателей - 4360, микропредприятий - 1009).

Рис. 13. Количественная структура малого бизнеса



Источник: Администрация г.Батайска.

В 2010 году в городском бюджете на мероприятия муниципальной программы было направлено 3 149,7 тыс. рублей. В 2010 году в рамках софинансирования мероприятий муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, областной конкурсной комиссией было принято решение о предоставлении г. Батайску межбюджетного трансферта в объеме 1 343,6 тыс. рублей. В 2011 году на аналогичную программу выделено свыше 5000,0 тыс. рублей.

Освоение средств местного бюджета и Фонда софинансирования расходов 2009 года составляет 36,9% и 39,6% соответственно. При этом среднеобластные показатели освоения средств составляют 95,3% и 82,7% соответственно.

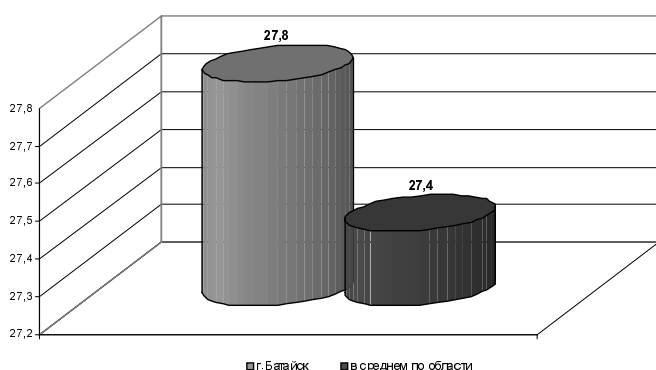
В течение 2009 года поддержку в рамках Областной целе-

вой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009-2011 годы получили 7 субъектов малого и среднего предпринимательства города на общую сумму 1,1 млн. рублей.

Вместе с тем, по итогам прошлого года различными формами государственной поддержки воспользовались менее одного процента от зарегистрированных малых предприятий и индивидуальных предпринимателей города.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о необходимости усиления информационно-консультационной работы с предпринимательским сообществом как со стороны администрации города так и со стороны организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Рис. 14. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций

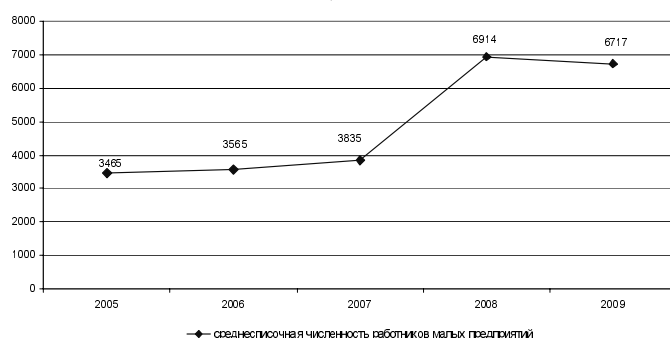


Источник: Ростовстат.

С субъектами малого и среднего предпринимательства в 2010 году заключено 67 договоров на предоставление в аренду муниципального имущества для ведения предпринимательской деятельности общей площадью 6626,29 кв. м.

Правом преимущественного выкупа арендуемого нежилого фонда воспользовались 11 субъектов малого и среднего предпринимательства, общая площадь выкупленного имущества - 688,17 кв. м.

Рис. 15. Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей и работников несписочного состава, человек)

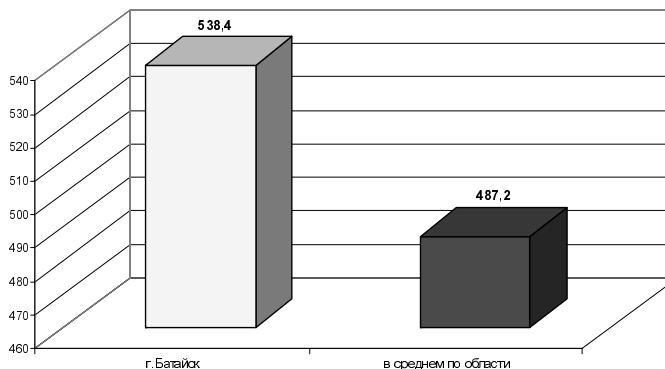


Источник: Ростовстат.

Перечень муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства утвержден постановлением мэра города от 27.08.2009 № 2334.

В соответствии с генеральным планом развития муниципального образования "Город Батайск" Под объекты недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено 1,2 тыс. кв. м.

Рис. 16. Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. населения



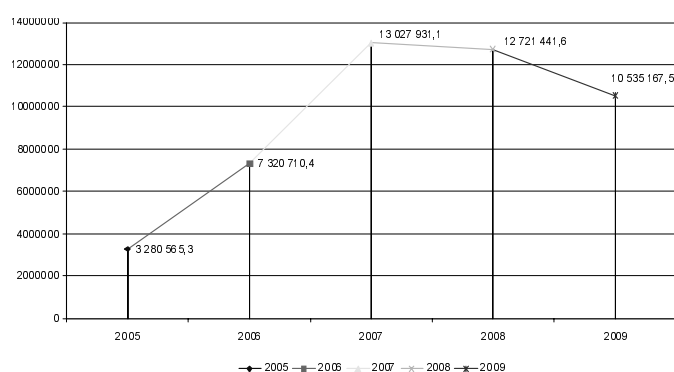
Источник: Ростовстат.

В 2010 году на базе филиала Российского государственного социального университета создано некоммерческое партнерство поддержки и развития малого и среднего предпринимательства "Интеллект-консалтинг".

Кроме этого, осуществляет деятельность "Центр поддержки предпринимательства города Батайск". За период с июля 2010 года указанной организацией в рамках пилотного проекта по оказанию информационно-консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства оказано 400 консультационных услуг. Согласно рейтинговой оценке, консультационный пункт г. Батайска занимает 12 место среди 55 консультационных пунктов области.

В 2010 году в городе из запланированных в текущем году 54 безработных граждан, получили субсидию по линии УГСЗН РО на организацию собственного дела 41 индивидуальный предприниматель и 7 из ранее зарегистрированных микропредприятий получили финансовые средства на организацию рабочих мест безработным гражданам. В этот период в администрации города, рассмотрено 207 обращений предпринимателей и граждан, планирующих открыть собственное дело, по вопросам осуществления предпринимательской деятельности, подготовки бизнес-планов и документов на получение господдержки.

Рис. 17. Оборот малых предприятий г.Батайска (тыс. рублей)



Источник: Ростовстат.

Анализ отраслевой структуры свидетельствует о том, что основными видами деятельности предприятий малого бизнеса города являются:

- торговля и общественное питание - 51,5%;
- строительство - 13,3%;
- обрабатывающие производства - 13,0%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 10,1%;
- транспорт и связь - 4,8%;

- прочие - 7,3%.

Большая часть индивидуальных предпринимателей занимается торгово-закупочной деятельностью - 87,1%, производственную деятельность осуществляет лишь 7,1% от общей численности индивидуальных предпринимателей.

Одним из стратегических направлений развития малого предпринимательства, его "точкой роста", является создание в городе технопарка, цель деятельности которого - содействие в развитии предпринимательства в научной, технической и инновационной сферах.

Проблемами развития малого бизнеса в городе являются:

- низкая активность данного сектора экономики;
- узкая направленность экономических видов деятельности малого бизнеса;
- не инновационный путь развития малого предпринимательства.

Поддержка малых и средних предприятий должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- снижение административного давления;
- минимизация коррупционной составляющей;
- повышение доступности к финансовым ресурсам для поддержки и развития бизнеса.

Основными целями политики в области развития малого и среднего предпринимательства в городе являются:

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике города;
- обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок города, области, страны и рынки иностранных государств;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах местного бюджета.

Основными принципами политики в области развития малого и среднего предпринимательства города должны быть следующие:

- участие представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства, экспертизе проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными федеральными программами развития малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства;
- требует серьезной корректировки организация работы комиссии по снятию административных барьеров.

Кроме того необходимо постоянное обеспечение освоения средств местного бюджета и фонда софинансирования расходов, на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2009-2011 годы" и последующих программ, разработать предложения по созданию микрофинансовых организаций на территории города.

1.3.4. Телекоммуникации и связь

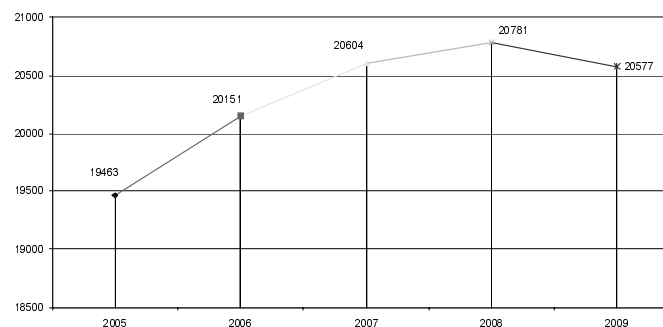
Развитая инфраструктура телекоммуникаций и связи способствует более интенсивному социально-экономическому развитию территории.

г.Батайск обладает разветвленной почтовой сетью и сетью электросвязи. Наиболее развита в городе электросвязь. Потребителям предоставляются услуги местной, внутривозвонной, междугородней и международной связи. Имеется возможность подключения к сети Интернет.

В г.Батайске функционируют два оператора связи - Азовский УЭС (более 20 тыс. абонентов) и ОАО РЖД (более 2 тыс. абонентов).

Городская схема организации связи представляет сеть из 8 АТС, связанные между собой методом звена. Все АТС соответствуют техническим нормам.

Рис. 18. Количество телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход (без таксофонов, единиц)



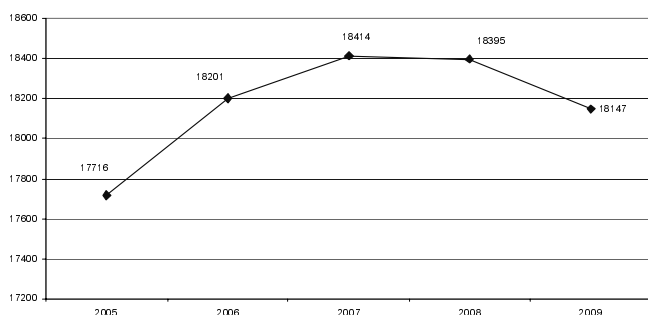
Источник: Ростовстат.

Услуги сотовой связи представляются операторами ЗАО "МегаФон", ОАО "ВымпелКом", ОАО "МТС", ЗАО "Ростовская Сотовая Связь".

Вместе с тем, увеличение пользователей сети Интернет, использования электронных ресурсов организациями, в том числе учреждениями образования, здравоохранения, административными органами, рост доступности персональных компьютеров у населения, спрос на подключения нескольких линий требует увеличения технического обеспечения электросвязи, строительство оптоволоконных сетей, позволяющих существенно увеличить качество и объем услуг данного сектора.

Эфирное вещание обеспечивают телерадиокомпания Дон-ТР и ООО "Астеройд" канал Южный Регион, осуществляет работу МП Батайское информационное агентство "Батайск - ТВ".

Рис. 19. Наличие квартирных телефонов сети общего пользования или имеющих на нее выход (штук)



источник: Ростовский филиал

ОАО "Южная телекоммуникационная компания.

Развитие телекоммуникации и связи в г. Батайске необходимо осуществлять по следующим направлениям:

- расширение комплекса телевизионных программ МП Батайское информационное агентство "Батайск - ТВ";
- замена устаревшего оборудования существующих АТС на цифровое с расширением емкостей;
- создание новых и развитие существующих телекоммуникационных сетей передачи данных;
- расширение мультимедийных услуг, предоставляемых населению.

Также необходимо дальнейшее развитие системы сотовой радиотелефонной связи на базе стандарта GSM.

1.3.5. Бюджетные ресурсы, финансово-кредитный потенциал

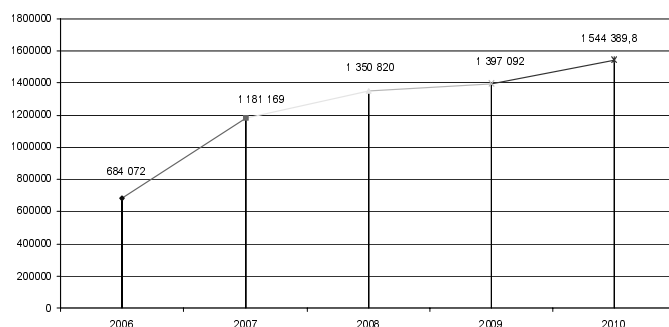
Бюджет города с 2008 года является "донором". Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города в предшествующие годы были определены стратегические цели по мобилизации собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, обеспечению сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств, повышению эффективности системы управления муниципальными финансами и межбюджетных отношений, концентрации финансовых ресурсов на решение приоритетных социально-экономических задач.

Бюджет города является одним из главных инструментов городского развития и "конечной инстанцией", или формой реализации оперативных, тактических и стратегических намерений городской власти.

Бюджет города определяет соотношение расходов на жизнеобеспечение города, когда расходы бюджета связаны с решением задач текущего финансирования, и обеспечением развития, когда расходы бюджета работают на стратегическую перспективу города и создание условий для его динамичного социально-экономического развития.

Рис. 20. Доходы местного бюджета (включая безвозмездные

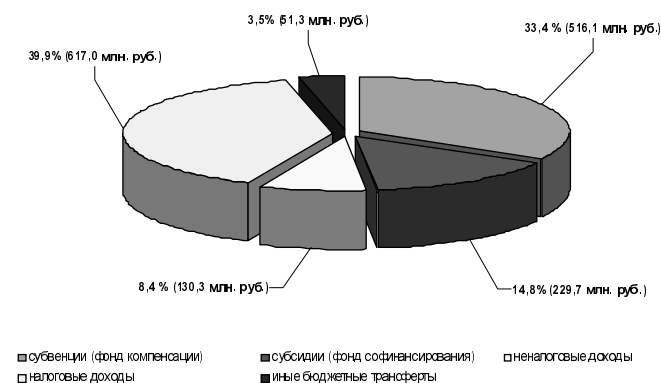
поступления и доходы от предпринимательской деятельности, тыс. рублей)



Источник: Ростовстат.

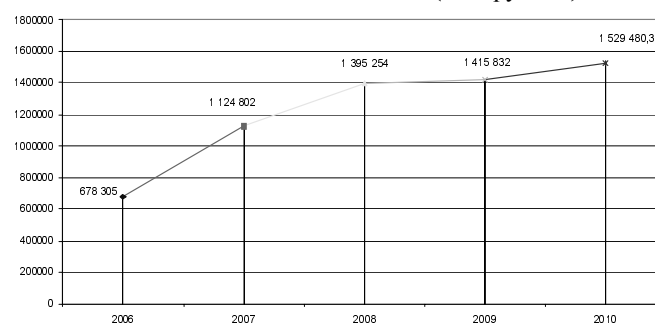
В частности, все городские планы и программы "обретают жизнь", т.е. из декларируемых документов становятся реальностью только в случае включения их бюджет города.

Рис. 21. Структура доходов местного бюджета в 2010 году



С 2006 года доходы и расходы городского бюджета выросли более чем в 2 раза.

Рис. 22. Расходы местного бюджета (тыс. рублей)



Источник: Ростовстат.

С 2004 года бюджет города полностью переведен на кассовое обслуживание в Федеральное казначейство. Создан реестр бюджетополучателей, который обеспечивает подконтрольность открытию учреждениями бюджетных счетов.

Постоянно совершенствуется система контроля за сохранностью, экономией и рациональным использованием бюджетных средств. В полном объеме реализуются принципы казначейского исполнения бюджета.

Среди всех доходов бюджета можно выделить:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые и доходы от предпринимательской деятельности);
- безвозмездные поступления (дотации, субвенции, средства и субсидии).

В свою очередь собственные доходы, формируются по трем основным группировкам:

- доходы, связанные с экономической активностью города, предприятий, организаций и населения;
- доходы, от управления активами города - имуществом, землей, штрафами, сборами;
- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, продажи права аренды земельных участков.

К доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности относятся:

- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и поступления от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;
- дивиденды по акциям;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- прочие поступления от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) с учетом дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в собственных доходах местного бюджета по итогам 2009 года составила 32,4% (среднегородские показатели - 37,1%), по итогам 2010 года - 28,6% (среднегородские показатели - 30,7%).

Общий объем финансовой поддержки из областного бюджета, бюджету города в 2009 году составил 727,0 млн. рублей, в 2010 году - 747,2 млн. рублей с приростом к уровню 2009 года на 3,5%.

Объем субвенций из областного бюджета, выделенных местному бюджету на осуществление переданных полномочий, увеличился с 304,1 млн. рублей в 2008 году до 405,3 млн. рублей в 2009 году или на 33,3%. В 2010 году было выделено 476,3 млн. рублей.

В 2009 году бюджету города из областного бюджета выделено субсидий и иных межбюджетных трансфертов - 321,7 млн. рублей. В 2010 году субсидий и иных межбюджетных трансфертов - 276,2 млн. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность бюджета города перед гражданами, поставщиками товаров, работ и услуг за 2008, 2009 и 2010 года отсутствует.

Уровень налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2009 году вырос на 81,7 млн. рублей или на 13,9%.

Бюджет городского округа в 2009 году исполнен по налоговым и неналоговым доходам в объеме 670,5 млн. рублей или на 100,8% к годовому плану.

По итогам 2010 года план собственных доходов полностью исполнен.

Таблица. 5. Сведения о фактическом исполнении местного бюджета (без целевых, тыс. рублей)

Наименование видов доходов	Сведения о фактическом исполнении местного бюджета (без целевых, тыс. рублей)		
	Факт 2008 года	Факт 2009 года	План на 2010 год
Налоговые доходы	395,0	495,1	617,0
Неналоговые доходы	193,8	175,4	130,3
Всего доходов	588,8	670,5	747,0

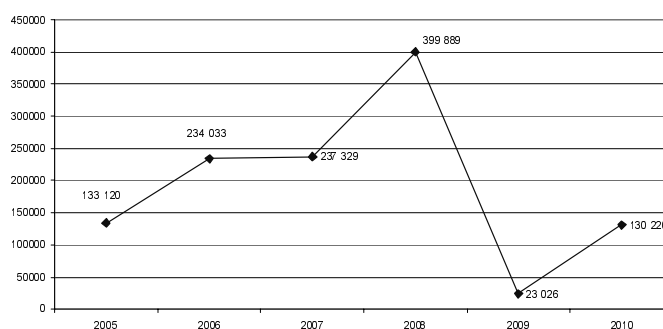
Источник: Администрация г.Батайска.

Положительный финансовый результат деятельности организаций города формируется с марта 2010 года, отмечается уменьшение убытков убыточных организаций по сравнению с соответствующим периодом 2009 года.

Одной из негативных тенденций 2010 года является рост количества убыточных организаций по сравнению с 2009 годом. Удельный вес убыточных крупных и средних организаций городского округа в январе-июне 2010 года составил 34,2%, увеличившись на 4,2 процентных пункта по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основную долю убыточно работающих предприятий в январе-июне 2010 года занимают организации, относящиеся к таким видам экономической деятельности, как "Обработка производств", "Строительство".

Рис. 23. Финансовые результаты деятельности организаций (прибыль, тыс. рублей)



Источник: Ростовстат.

Бюджет города имеет выраженную социальную направленность. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение превышают 60 процентов всех расходов бюджета города.

В последние годы заметно вырос объем средств бюджета на развитие социальных отраслей, поддержание зданий и сооружений школ, больниц и других социальных объектов в надлежащем состоянии, оснащение их оборудованием, транспортными средствами и мебелью.

Тем не менее, остается нерешенным ряд существенных проблем управления муниципальными финансами. Остаются проблемы с ритмичностью исполнения городского бюджета. Значительная часть расходов концентрируется во второй половине года, что, с одной стороны, затягивает процесс трансформации в бюджетные услуги средств налогоплательщика и они лежат в остатках бюджета, а, с другой стороны, создает стимулы к расходованию средств в конце года любой ценой, в том числе за счет попыток обхода конкурсного порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд.

Также имеет место некачественная подготовка документов для освоения бюджетных средств, это относится как к бюджетным организациям, так и к организациям, выполняющим муниципальные контракты.

Недоимка в бюджет города по состоянию на 1 декабря 2010 года составила более 76 млн. рублей.

Созданный на местном уровне Координационный совет по собираемости налогов малорезультативен, поэтому требуется внести изменения в формы работы и системы взаимодействия соответствующих управленческих структур с целью повышения эффективности работы по доходной базе бюджета.

Остается нерешенной проблемой наличие неэффективных расходов городского бюджета.

Поэтому ежегодно необходимо осуществлять следующие мероприятия:

- разрабатывать и реализовывать планы мероприятий по повышению эффективности мобилизации налоговых и неналоговых платежей в городской бюджет;
- проводить идентификацию сведений о земельных участках и их правообладателях для исчисления и сбора земельного налога в бюджет в полном объеме;
- принимать меры по сокращению недоимки по отдельным видам доходных источников;

- разработка и реализация плана по снижению и ликвидации неэффективных расходов местного бюджета;
- обеспечивать принятие сбалансированного бюджета города;

- обеспечивать первоочередное финансирование социально-значимых расходов и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности местного бюджета.

Кроме того, к задачам по увеличению налогового потенциала для пополнения городского бюджета относятся:

- увеличение количества привлекательных объектов для инвестирования;
- открытый доступ к кредитным и другим инструментам долгосрочного финансирования;
- наращивание налогового потенциала субъектов налоговых отношений без увеличения налогового бремени путем выявления скрытых налогоплательщиков.

Прогноз поступлений доходов в бюджет города Батайска на период до 2020 года следует определять исходя из следующих направлений:

- по налогу на доходы физических лиц, налогам на совокупный доход;

- ожидаемых темпов роста заработной платы, развития новых производств, развития социальной сферы, увеличения численности работающих;

- по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу - увеличения инвентаризационной стоимости строений, принадлежащих физическим лицам, темпов роста жилищного строительства, актуализации кадастровой стоимости земли;

- по транспортному налогу и налогу на имущество организаций - ожидаемого прироста инвестиций в экономику города, роста благосостояния граждан;

- по арендным платежам - изменения федерального законодательства.

Социально-экономическое развитие, рост отраслей экономики города во многом зависят от наличия на территории муниципального образования банковских учреждений, предоставляющих субъектам финансово-кредитных отношений необходимые услуги данного сектора экономики.

В целом финансово-кредитная система банковских учреждений г.Батайска представлена необходимыми структурами и подразделениями. Спектр предоставляемых услуг физическим и юридическим лицам соответствует существующему спросу.

Развитие финансово-кредитных отношений напрямую способствует формированию основ социально-экономического развития территории, поэтому эффективное развитие данного сектора необходимо, в том числе и с привлечением новых субъектов данной сферы для создания доступа физических и юридических лиц к новым услугам и предложениям.

1.3.6. Инвестиционно-инновационный потенциал

Развитие любой территории напрямую зависит от инвестиционной активности хозяйствующих субъектов. В целях обеспечения стабильного технологического, экономического и социального развития города инвестиционную деятельность необходимо направить на увеличение объема капитальных вложений на объекты социального назначения, жилищного строительства, строительство объектов промышленности.

Инвестиционно-инновационная составляющая крайне важна с точки зрения укрепления конкурентоспособности города в рамках областного и федерального сотрудничества.

Сегодня лишь пятая часть от общего количества крупных и средних предприятий города являются инновационно активными.

Такой уровень совершенно недостаточен для преодоления технологического отставания и коренной модернизации городской экономики.

Основная задача привлечения инвестиций в город - в ежегодном приросте объемов продукции, товаров, услуг, улучшение социально-экономического состояния территории.

Для реализации инвестиционного потенциала города необходимо:

- обеспечение эффективного использования инвестиционных возможностей города;

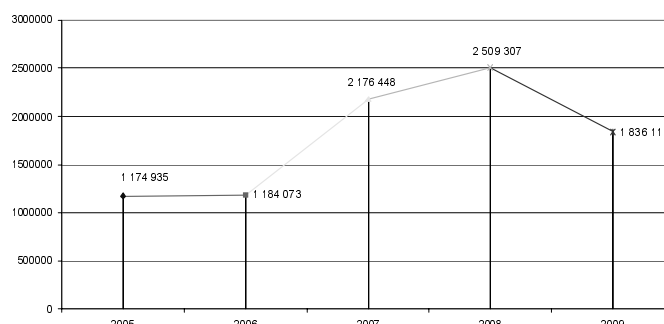
- привлечение инвестиционных ресурсов для обеспечения инвестиционного развития;

- обеспечение проведения инновационных мероприятий для повышения конкурентоспособности предприятий и организаций;

- увеличение рабочих мест;

- разработать городскую целевую программу, направленную на поддержку и развитие инновационного потенциала г. Батайска.

Рис. 24. Инвестиции в основной капитал (тыс. рублей)



Источник: Ростовстат.

В целях развития инвестиционной деятельности в г.Батайске в 2010 году проведена следующая работа:

- постановлением администрации города от 01.02.2010 № 237 утверждена инвестиционная программа города на 2010 год;

- направлялись инвестиционные предложения крупным и средним предприятиям для размещения производств на территории муниципального образования города (всего более десяти инвестиционных площадок);

- проводилась постоянная работа с НП "Агентство инвестиционного развития Ростовской области" по привлечению инвестиций в развитие Южно-Батайской территории интенсивного экономического развития;

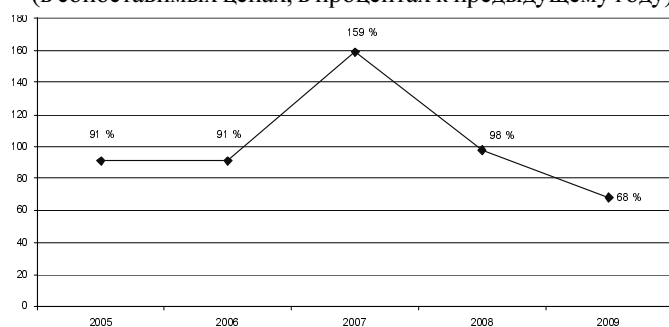
- определен земельный участок площадью 360 га для создания крупных промышленных предприятий (Южно-Батайская территория интенсивного экономического развития). Для строительства распределительного центра ФГУП "Почта России" выделен земельный участок площадью 5 га. Подготовлены документы на земельный участок, инвестор проводит предпроектные разработки.

В течение 2010 года на территории города активно реализовывались 2 инвестиционных проекта:

1. Строительство мясокомбината ГК "Агроком" ЗАО "Батайское" (срок реализации проекта - 2012 год; количество создаваемых рабочих мест - 400; планируемая в 2013 году величина налоговых поступлений - 138,12 млн. рублей).

2. Строительство хлебозавода ОАО "Батайский хлебокомбинат" (срок реализации проекта - 2013 год; количество создаваемых рабочих мест - 350; планируемая за 10 лет величина налоговых поступлений - 344 млн. рублей). В настоящий момент проект приостановлен из-за проблем с финансированием.

Рис. 25. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций (в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году)



Источник: Ростовстат.

Строительство хлебозавода производственной мощностью 47 тонн хлебобулочных и кондитерских изделий в сутки. На новых производственных мощностях с применением современных технологий (глубокой заморозки и др.) даст возможность повысить до 50% выпуск слоеных изделий, пользующихся большим спросом, а также улучшится качество массовых сортов хлеба. Данное строительство было перенесено на более поздний срок по причине ужесточения условий финансовых организаций по предоставлению инвестиционных долгосрочных кредитов в связи с экономическим кризисом. По этой же причине перенесено строительство мясоперерабатывающего комбината ЗАО "Батайское", но подготовительные работы продолжаются и планомерно вносятся инвестиции.

С появлением и постановкой на налоговый учет в г. Батайске ООО "Индиго" и ООО "Финиш Технолджи" поставщиков швейных изделий, в швейном производстве наблюдается стабильный рост инвестиций. Для расширения ассортимента выпускаемых изделий предприятие планирует приобрести и установить новое технологическое оборудование по пошиву одежды (мужские брюки, костюмы, блейзеры женские).

В сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды планируется значительное увеличение инвестиций в соответствии с инвестиционной программой развития утвержденной руководством ОАО "Донэнерго". Планируются инвестиции на строительство и реконструкцию электрических сетей, совершенствование системы учета, также планируются значительные инвестиции и в реконструкцию котельных и тепловых сетей. Значительные инвестиции ожидаются и в предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

В сфере производства электрооборудования также наблюдается рост инвестиционной активности. В 2011 году ООО "Электросвет ВОС" планирует на приобретение линии с числовым программным управлением для обработки листового металла затратить около 50 млн. руб.

В производстве готовых металлических изделий ведущую роль в формировании темпов роста по инвестиционным вложениям играют следующие предприятия: ОАО "Конструкция", "Резметкон", "Ростовводпром", этими предприятиями планируется ежегодное обновление существующего основного оборудования, реконструкция существующих технологических линий. Эти мероприятия позволят обеспечить прогнозируемый рост инвестиционных вложений.

На территории города продолжается строительство самого крупного в Ростовской области складского комплекса (НЛК), который будет состоять из четырех корпусов общей площадью более 55 тыс. кв.м. Комплекс будет предоставлять услуги как по хранению, складированию, упаковке, так и по

доставке от поставщика до покупателя. Общая численность работающих составит порядка 500 человек. Кроме того продолжается строительство распределительного центра ООО "МИНИМАКС" на строительство которого планируется освоить более 80 млн. руб. Так же продолжается строительство распределительного центра "Тандер" на строительство и оборудование, которого планируется освоить более 800 млн. руб.

Рост объемов инвестиционных вложений предприятий и учреждений бюджетной направленности обусловлен проводимой политикой Администрации Ростовской области и органами местного самоуправления по развитию жилищно-коммунального хозяйства, поддержке здравоохранения, образования. При этом инвестируются средства в реконструкцию городской инфраструктуры, социальную сферу (строительство храма, спортивных площадок, реконструкция городского стадиона).

Продолжается рост инвестиций в жилищное строительство. В микрорайоне "Северный" планируется начать строительство средней школы на 600 мест, с плавательным бассейном. Срок реализации проекта 2 года. Также планируется начать строительство нового футбольного стадиона на 5000 мест. Наличие беговых дорожек (с синтетическим покрытием) позволит проводить легкоатлетические соревнования. Размер футбольного поля составит примерно 105x70 метров.

Это шаг станет одним из главных на пути к осуществлению проекта развития микрорайона "Северный жилой массив".

Таблица. 6. Сведения о реализуемых крупных инвестиционных проектах на территории города Батайска

№	Проект	Планируемое количество создаваемых рабочих мест	Объем предполагаемых инвестиций, млн. руб.
1.	Строительство логистического комплекса компанией ЗАО «РТС Лоджик»	1200	380
2.	Строительство хлебокомбината ОАО «Батайский хлебокомбинат»	352	992
3.	Строительство завода индустриальной пластмассы ЗАО ЗИП «Донской» (совместный проект с французами)	20	70
4.	Строительство логистического комплекса компанией ООО «НЛК-Батайск»	750	650
5.	Строительство логистического комплекса ООО «Минимакс»	115	60
6.	Строительство мясокомбината «ТАВР» группой компаний «Агроком»	1500	2000
7.	Создание новых рабочих мест на действующих предприятиях города (промышленных, торговых, подрядных)	1000	-
8.	Строительство спортивного комплекса	250	444,4
9.	Строительство международного агропарка «Южный ХАБ»	1200	20100,0
10.	Строительство логистического комплекса «Евразия Логистик» (ЮПЗ)	750	300,0
11.	Строительство логистического выставочного комплекса ООО «Вектор-Престиж»	500	350,0
12.	Строительство логистического комплекса компаний ООО «Филе» в районе федеральной трассы М-4	350	320,0
13.	Строительство завода по производству итальянской плитки из керамогранита ООО «Керама» (совместный проект с итальянцами)	1200	-
14.	Строительство и расширение завода по производству стеклопакетов ООО «ГЛАСС»	100	205,0
Всего		9 287	25 871,0

Источник: Администрация г.Батайска.

В городе продолжается строительство крытого спорткомплекса на 2335 мест, площадь застройки составит свыше 6 тыс. кв. м.

Комплекс будет предназначаться для проведения соревнований и для учебно-тренировочных занятий по мини-футболу, гандболу, волейболу, баскетболу, боксу, борьбе. Предусматривается возможность проведения массовых мероприятий (выставки, эстрадные концерты, новогодние елки и т.д.).

Активно ведется разработка и реализация проектов по строительству жилья:

1. "Северо-восточный" - 310,4 тыс.кв. м.;
2. "Северо-западный" - 222 тыс.кв.м.
3. Жилой комплекс "Южный берег" - 59,8 тыс. кв. м.;
4. Южная часть района застройки г.Батайска (ПЧЛ) - 13,9 тыс. кв. м.
5. Территория аэропорта в микрорайоне "Авиагородок" - 3000,0 тыс. кв.м.

Кроме того одними из приоритетных инвестиционных объектов являются:

- строительство завода железобетонных изделий ООО "Александра" (земельный участок площадью 11,2 гектара);
- проект "Рыбный Рынок" (земельный участок площадью 15 гектаров);

- аквапарк (земельный участок площадью 2,3 гектара).

Для обеспечения потребностей новостроек в объектах жилищно-коммунальной сферы в городе разработана программа комплексного развития системы инженерной инфраструктуры. Кроме того, значительные средства планируется направить на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт внутригородских дорог и тротуаров; строительство, реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных водопроводно-канализационных объектов; строительство реконструкцию и капитальный ремонт электрических сетей наружного освещения; переселение граждан из жилого фонда, признанного непригодным для проживания и т.д.

Также осуществляется развитие Южной промышленной зоны, на территории которой планируется строительство крупнейшего на Юге России мясоперерабатывающего комплекса, строительство завода индустриальной пластмассы, при этом будет проведена ветка водовода протяженностью 13 километров, построен канализационный коллектор, газопровод и газораспределительная станция. Таким образом, планируется обеспечить не только потребности строящихся объектов, но и более цивилизованными станут условия проживания в прилегающих микрорайонах горожан, что, несомненно, скажется на инвестиционной привлекательности данных районов.

В 2009-2010 гг. администрацией города рассмотрено более 28 инвестиционных предложений от различных организаций, расположенных не только на территории области, но и за ее пределами. Большая часть из них относятся к сфере организации и строительства производственных предприятий, а именно: логистических центров, швейного производства, завода по выпуску электронной техники, волнистых кровельных листов, пластмассы.

С целью расширения инвестиционного потенциала и повышения инвестиционного потенциала г.Батайска необходимо:

- осуществлять реализацию и мониторинг исполнения инвестиционной программы города, разработать соответствующие программы на следующие периоды;
- разработать инвестиционный паспорт города;
- организовать работу с потенциальными инвесторами по формированию и реализации инвестиционных проектов;

- обеспечить информационную доступность для инвесторов со стороны в части использования инвестиционных площадок на территории города;

- организовать работу по реализации инновационного потенциала города за счет привлечения инвесторов;

- сформировать и периодически обновлять реестр инвестиционных площадок;

- размещать на Интернет сайте администрации города информацию по инвестиционному развитию территории.

1.4. Уровень и качество жизни населения

1.4.1. Уровень доходов и трудовая занятость населения

Доходы населения

На протяжении последних пяти лет в городе отмечается постоянный рост среднемесячной заработной платы. По данному показателю город стабильно превышает среднеобластную величину (15706,7 рублей) - за ноябрь 2010 года на 3,0% (16175,1 рубль).

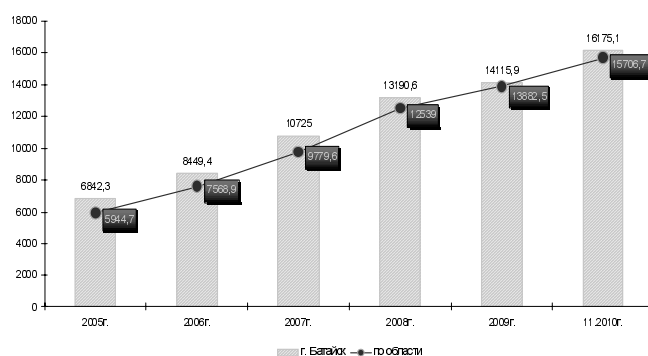
Фактические темпы роста заработной платы в городе в 1,7 раза выше предусмотренных прогнозом социально-экономического развития.

Таблица 7. Рейтинг г. Батайска среди городских округов по уровню среднемесячной заработной платы в 2007-2010 годах

Среднемесячная заработная плата	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г. (октябрь)
Ранговое место среди 12 городских округов	3	3	3	3

Источник: Ростовстат.

Рис. 26. Динамика изменения среднемесячной начисленной заработной платы одного работника в 2005-2010 гг. (рублей)



Источник: Ростовстат.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций г. Батайска в 2009 году составила 15573,0 рублей (2008г. - 14402,3 рубля), что на 4,2 % выше значения в целом по области (14949,9 рублей).

В связи с введением с 01.01.2009 новой системы оплаты труда положительная динамика роста заработной платы работников наблюдается также в муниципальных учреждениях города.

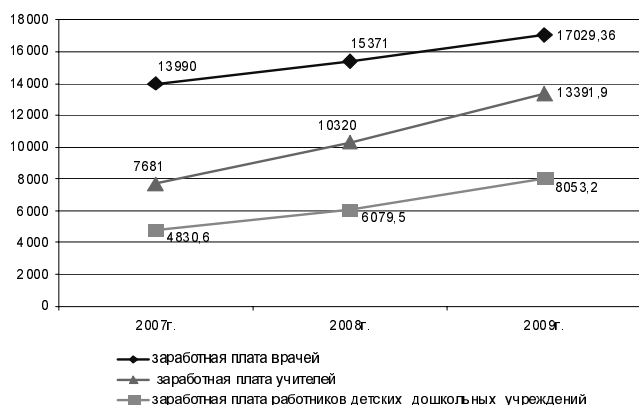
Таблица 8. Динамика роста заработной платы работников муниципальных учреждений

Наименование сферы	Среднесписочная численность на 01.07.2010 (чел.)	Средняя заработная плата, рублей		
		2009 год	январь-июнь 2009 года	январь-июнь 2010 года
Образование	2 793	10 399	10 437	10 450
Здравоохранение	2 312	12 244	12 747	12 824
Социальное обслуживание населения	6 15	8 077	8 545	8 159
Культура	2 60	6 665	6 495	6 472

Источник: Администрация г.Батайска.

В целом по учреждениям бюджетной сферы среднемесячная заработная плата за 2009 год в сравнении с 2008 годом выросла на 21% и составила 10971 рубль.

Рис. 27. Среднемесячная заработная плата отдельных категорий работников социальной сферы (рублей)



Источник: Ростовстат.

В результате отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций г. Батайска в 2009 году составило 65,1% (2008г. - 58,1%), превысив среднерегиональное значение - 64,5%.

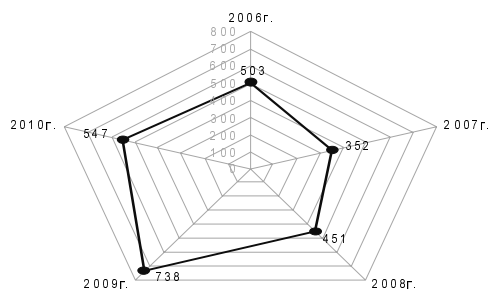
Основные проблемы:

- сохраняющиеся диспропорции по уровню оплаты труда между различными секторами экономики;
- невысокий уровень оплаты труда работников культуры и социального обслуживания;
- наличие "серых схем" выплаты заработной платы;
- более низкий уровень оплаты труда, чем в соседнем муниципальном образовании "г. Ростов-на-Дону".

Занятость населения

Уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, по оценке, в 2010 году составляет 7,8% (по области 8,4%).

Рис. 28. Численность безработных (человек на конец года)



Источник: Ростовстат.

Ситуацию в сфере занятости населения характеризуют следующие примеры. Так, за 8 месяцев 2010 года в ГУ ЦЗН г. Батайска (далее - центр занятости) обратилось за содействи-

ем в поиске подходящей работы 2984 человека, что на 14,6% меньше, чем за 8 месяцев 2009 года и незначительно больше уровня 2008 года (соответственно 8 месяцев 2009 года - 3492 человека, 2008 год - 2576 человек).

В этот период были признаны безработными 986 человек, что на 31,9% меньше по сравнению с соответствующим периодом 2009 года и на 17,1% больше 2008 года соответственно. Снижение числа безработных в 2010 году объясняется улучшением финансово-экономической ситуации на предприятиях города после кризиса прошлого года, возросшим числом вакантных мест в экономике, хотя уровень 2008 года пока не достигнут.

Всего за январь-декабрь 2010 года при содействии службы занятости города трудоустроено 3541 человек или 68,8% от общего числа обратившихся граждан за содействием в трудоустройстве. Общее количество вакансий на конец прошлого года составляет 562, нагрузка на 1 вакансию составляет 1 человек.

По итогам 2010 года в центре занятости состоят на учете 547 безработных граждан, что на 191 человека меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года. По состоянию на 01.01.2011 уровень регистрируемой безработицы составил 1,07% от экономически активного населения города, что на 0,4% меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Количество действующих рабочих мест на начало 2009 года составило 23780 единиц, что на 4,0% больше по сравнению с аналогичным периодом 2008 года. Увеличение произошло за счет того, что в первом полугодии 2008 году на ряде предприятий города увеличились объемы выполненных работ, оказанных услуг и предприятия увеличили набор кадров. Так, например среднесписочная численность работников увеличилась: в филиале СУ-869 ОАО "Донаэродорстрой" - на 179 человек, в Батайском филиале ЗАО "Ростовгазстрой" - на 90 человек, в филиале ЗАО "Тандер" Гипермаркет "Магнит" - на 189 человек, в ООО Экспедиторская компания "Юг-Руси" - на 193 человек и др.

На конец 2009 года количество рабочих мест составило 22353 единицы, что на 3,7% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2008 года и на 6% меньше по сравнению с началом года. Снижение показателя обусловлено последствиями мирового финансового кризиса, отразившимися на экономике города. На некоторых предприятиях города был введен режим неполного рабочего времени, практиковались отпуска работников без сохранения заработной платы, увеличилось число уволенных по собственному желанию. Но среднесписочная численность работников в 2009 году была сохранена на 97,8% по отношению к 2008 году.

Количество созданных рабочих мест в 2008 году составило 589 единиц, в 2009 году 557 единиц, в 2010 году по предварительным данным создано около 200 рабочих мест.

Таблица. 9. Данные о создании новых и сохранении существующих рабочих мест в городе в 2008-2009 гг.

Показатель	2009 год	2008 год	2009 год в % к 2008 году
Количество действующих рабочих мест на начало периода единиц	23780	22463	105,9
Количество ликвидированных рабочих мест за период единиц	1984	-	-
Количество созданных рабочих мест за период, всего, единиц, в том числе - в малом и среднем бизнесе	557	589	94,6
Количество действующих рабочих мест на конец периода, единиц	22353	23203	96,3
Количество сохраненных рабочих мест за период, всего, единиц, из них после реконструкции, модернизации	121	485	25,0

Источник: Администрация г.Батайска.

В целях обеспечения сбалансированности спроса и предложения квалифицированной силы на рынке труда с учетом прогноза потребности экономики в этих кадрах, в городе Батайске осуществляется подготовка квалифицированных рабочих кадров в системе начального и среднего профессионального образования.

В городе 7 учебных заведений, их них: 3 филиала высших учебных заведения, 2 средних специальных учебных заведения, 2 учреждения начального профессионального образования.

Из числа выпускников учреждений начального профессионального образования в 2009 году трудоустроено 135 человек, в 2010 году - 128 человек.

Таблица. 10. Данные о трудоустройстве выпускников начального профессионального образования

Показатель	2008	2009	1-е полугодие 2009 года	1-е полугодие 2010 года
Численность выпускников, обратившихся в ЦЗН за содействием в поиске подходящей работы	139	226	59	58
Из них:				
- признано безработными	96	158	35	18
- трудоустроено	81	71	21	27
- направлено на профобучение	0	8	0	2

Источник: Администрация г.Батайска.

Вместе с тем, в городе затруднено трудоустройство выпускников профессионального образования, что связано с дисбалансом между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда.

Основные проблемы в сфере занятости населения:

- дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- снижение количества создаваемых рабочих мест;
- нехватка высококвалифицированных рабочих кадров.

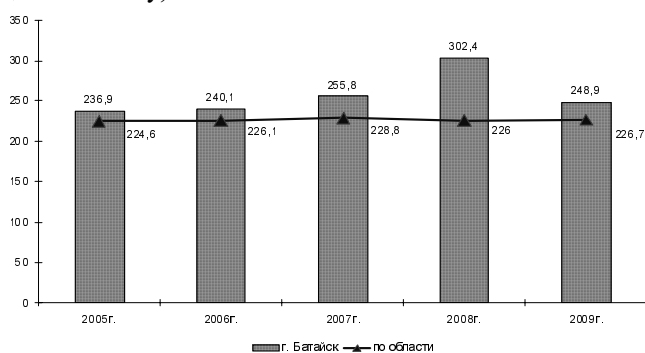
1.4.2. Качество и доступность медицинских услуг

Здравоохранение города представлено муниципальным учреждением здравоохранения "Центральная городская больница" г. Батайска (далее - МУЗ "ЦГБ").

В целях сохранения и улучшения здоровья населения города принята муниципальная целевая программа "Развитие здравоохранения города Батайска на 2010-2012 годы".

С декабря 2009 года на базе поликлинического отделения № 1 МУЗ "ЦГБ" функционирует "Центр здоровья", занимающийся вопросами формирования здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака.

Рис. 29. Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями в расчете 10000 населения (посещений в смену)



Источник: Ростовстат.

В городе проводится работа по улучшению организации и повышению качества амбулаторно-поликлинической медицинской помощи. МУЗ "ЦГБ" работает в условиях административного регламента по предоставлению медицинской помощи. Установлен программный модуль АС "Регистратура" с подключением компьютерного терминала самозаписи пациентов. Данное программное обеспечение позволило уменьшить очереди в регистратуре, проводить запись на прием к специалистам в удобное для больных время, дисциплинировать амбулаторный прием. В 2011 - 2012 годах планируется дальнейшее внедрение автоматизированных систем управления МУЗ "ЦГБ" (установка модулей "Поликлиника", "Стационар", "Статистика").

Укомплектованность врачами в 2009 году в городе составляла 79,8% (среднеобластной показатель - 70,4%), в I полугодии 2010 года - 72,2%.

Укомплектованность средними медицинскими работниками в 2009 году - 65,8% (среднеобластной показатель - 72,0%), в I полугодии 2010 года - 68,0%.

Состояние системы здравоохранения характеризуют следующие демографические показатели: рождаемость на 1000 человек населения - 17,7 (2009 г. - 14,9), общая смертность на 1000 человек - 14,4 (2009г. - 15,1). В структуре смертности населения преобладают патологии сердечно-сосудистой системы, в 2010 году зафиксировано 622 случая (2009г. - 591).

Таблица 11. Показатели смертности населения по возрастным группам (единиц)

Показатель	2007г.	2008г.	2009 г.
Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет			
На дому всего, из них:	62	156	178
- от инфаркта	0	0	0
- от инсульта	2	22	2
В первые сутки в стационаре всего, из них:	31	42	49
- от инфаркта миокарда	5	7	14
- от инсульта	3	1	7
Число случаев смерти лиц в возрасте до 18 лет			
На дому всего	3	6	0
В первые сутки в стационаре всего	6	4	0

Источник: Ростовстат.

По информации министерства здравоохранения области в 2009 году по итогам работы МУЗ "ЦГБ" города Батайска заняло III место среди лечебных учреждений городов Ростовской области.

Основные проблемы сферы здравоохранения города Батайска:

- переуплотнение пациентами палат терапевтического профиля;
- высокий износ материально-технической базы учреждений здравоохранения (около 80 % парка оборудования со степенью износа более 75%). Требуется капитальный ремонт зданий: поликлинических отделений № 1, № 2, № 3; лечебного корпуса № 1, № 2; инфекционного отделения. При этом заканчивается срок действия государственной экспертизы проектно-сметной документации на строительства нового терапевтического корпуса;
- необходимо переоснащение санитарным автотранспортом поликлинической службы города;

- Территориальная программа государственных гарантий обеспечения населения города Батайска бесплатной медицинской помощью не обеспечена финансовыми средствами для оплаты медицинских услуг в полном объеме;

- недостаточная укомплектованность врачебными кадрами.

1.4.3. Качество и доступность услуг образования

Сеть образовательных учреждений города включает в себя 47 учреждений, в том числе:

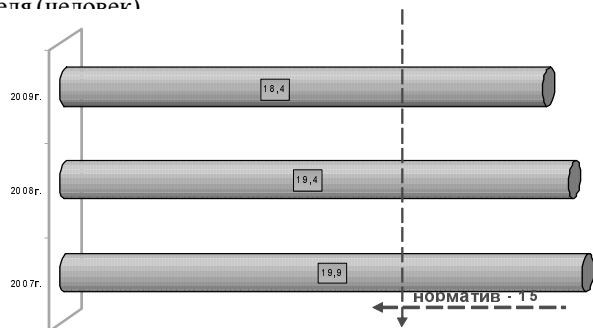
- 13 общеобразовательных учреждений;
- 24 дошкольных образовательных учреждения;
- 2 учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста;
- 6 учреждений дополнительного образования детей;
- 2 учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

За период с 2006 по 2008 год на образовательной карте города появились 2 гимназии, 2 лицея, 1 школа с углубленным изучением отдельных предметов, 1 открытая (сменная) общеобразовательная школа, 1 прогимназия, 1 начальная школа-детский сад.

Расширяется сеть учреждений дополнительного образования: на базе водно-спортивного комплекса "Батайск" учреждена ДЮСШ № 2, МОУ МУК реорганизован в Центр дополнительного образования детей "Шаг в будущее". Таким образом, охват детей услугами дополнительного образования увеличился на 1 500 обучающихся (16%).

Работают 2 образовательных учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (МОУ ЦПМСС "Перекресток" и МОУ ЦППРК "Выбор").

Рис. 30. Численность учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, приходящихся на одного учителя (человек)



Источник: Ростовстат.

Вместе с тем, муниципальные общеобразовательные учреждения г. Батайска переполнены: плановая, расчетная наполняемость - 6 999 мест, фактически - 9 871 человек.

Требуется капитальный ремонт МОУ СОШ № 12, МОУ лицей № 10 и МОУ "Гимназия № 21".

Из средств местного бюджета подготовлена проектно-сметная документация на строительство средней школы на 600 мест с плавательным бассейном в микрорайоне "Северный", в работе проектно-сметная документация на строительство пристройки с плавательным бассейном к МОУ СОШ № 12.

Следует отметить, что в образовательных учреждениях города наблюдается процесс старения педагогических кадров. Педагогических работников в возрасте до 30 лет 261 человек (18,7%), до 40 лет - 300 человек (21,5%), до 50 лет - 335 человек (24%), до 55 лет - 75 человек (5%), свыше 55 лет - 427 человек (30,6%). В 2009-2010 году наметились позитивные изменения, педагогический коллектив города пополнили 68 молодых специалистов.

На территории города функционирует открытая (сменная)

общеобразовательная школа № 1, вечерняя (сменная) общеобразовательная школа при исправительно-трудовом учреждении, численность обучающихся в 2010-2011 учебном году - 640 человек.

Образовательный комплекс города включает 6 муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей, в которых занимается 6 488 человек. Охват обучающихся дополнительным образованием составляет 67% от общего числа детей школьного возраста (в среднем по области - 64,0%).

В городе Батайске 26 муниципальных детских садов и школ-садов,

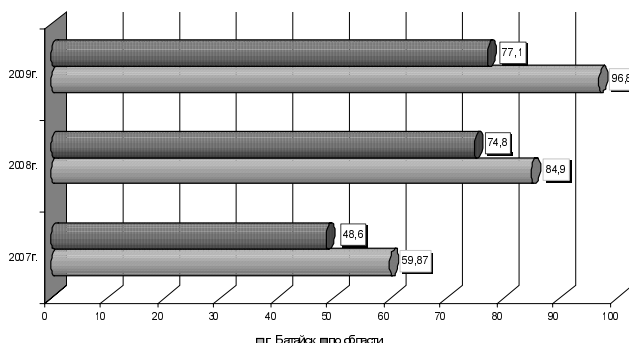
2 негосударственных образовательных учреждения, реализующих программы дошкольного образования:

- НОУ ОАО "РЖД" Прогимназия № 63;
- НОУ Центр дошкольного образования "Алиса".

Плановая наполняемость функционирующих детских садов - 2 832 места, фактическая - 3 749 детей. Очередность в дошкольные образовательные учреждения города составляет 3 296 человек, удовлетворенность потребности населения в услугах дошкольного образования составляет 63% (в среднем по области - 78,9%). Услугами дошкольного образования охвачено 52,7% детей дошкольного возраста (в среднем по области - 54,1%).

В 2009 году в западном микрорайоне города начато строительство детского сада на 280 мест общей сметной стоимостью 118 451,5 тыс. рублей, в 2009-2010 годах выделено и освоено 25 735,0 тыс. рублей. В 2010 году в МДОУ № 21 и № 5 открыты дополнительно 2 группы по 25 мест каждая, открыта ранее законсервированная группа в МДОУ № 19 на 25 мест.

Рис. 31. Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги (%)



Источник: Ростовстат.

Из местного бюджета подготовлена проектно-сметная документация:

- на строительство детского сада на 220 мест в микрорайоне "Северный";
- на строительство пристройки на 150 мест к МОУ НШ-ДС № 22;
- реконструкцию с расширением детского сада № 25 на 80 мест;
- на проектно-сметную документацию на капитальный ремонт МДОУ № 10, 45 (60 мест).

Всего за прошлый год сеть дошкольных образовательных учреждений города увеличена на 300 мест.

За годы реализации приоритетного национального проекта "Образование" в городе достигнуты следующие результаты:

- 7 общеобразовательных учреждений и 1 учреждение дополнительного образования детей стали победителями конкурса инновационных образовательных учреждений и по-

лучили государственную поддержку в размере 1 млн. рублей на реализацию образовательной программы;

- 31 учитель в 2006-2009 годах получил премию в размере 100 тыс. рублей за победу в конкурсе лучших учителей, в 2010 году 1 победитель конкурса получит денежное вознаграждение в размере 200 тыс. рублей;

- 3 учителя получили премию Главы Администрации (Губернатора) области в рамках приоритетного национального проекта "Образование": 1 учитель в 2009 году, 2 учителя в 2010 году;

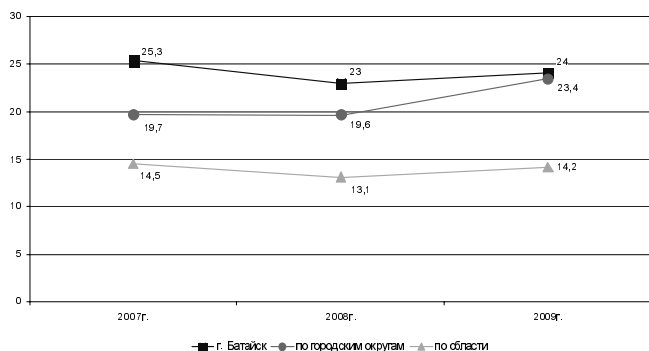
- ежемесячно и в полном объеме производились выплаты учителям дополнительного вознаграждения за классное руководство (373 учителя).

В 2009 году в системе образования выявлены неэффективные расходы, обусловленные излишней численностью прочего персонала общеобразовательных учреждений (административно-управленческого, учебно-вспомогательного, младшего обслуживающего персонала, а так же педагогических работников, не осуществляющих учебный процесс), их общий объем по сравнению с 2008 годом не изменился и составил 8,0 млн. рублей.

В 2009 году среднегодовое количество прочих работников от оптимальной численности учителей составило 62,5% (в 2008 году - 65%) при нормативном значении 53%.

Одной из причин дисбаланса в структуре работающих является появление в сети образования города учреждений различных видов (2 лицея, 2 гимназии, 1 школа с углубленным изучением отдельных предметов), что предполагает участие в образовательном процессе работников, не осуществляющих непосредственно учебный процесс. Наличие в трех образовательных учреждениях автономных котельных увеличивает количество обслуживающего персонала на 14 человек.

Рис. 32. Численность учащихся, приходящихся на одного прочего работающего в муниципальных общеобразовательных учреждениях



Источник: Ростовстат.

Перспективы развития образования на среднесрочный период определены в муниципальной целевой программе "Развитие образования города Батайска на 2010-2012 годы".

В 2010 году на реализацию мероприятий Программы в областном бюджете запланировано выделение денежных средств в сумме 208 105,6 тыс. рублей, в местном бюджете - 281 003,9 тыс. рублей, из внебюджетных средств - 31 500,0 тыс. рублей.

Основными проблемами в сфере образования являются:

- переуплотненность муниципальных общеобразовательных учреждений;
- недостаточная обеспеченность населения услугами дошкольного образования;
- "старение" педагогических кадров;
- наличие неэффективных расходов местного бюджета на

управление кадровыми ресурсами прочих работников образования.

1.4.4. Обеспеченность учреждениями культуры и спорта

Культурная сфера

Сеть учреждений культуры на территории города включает:

- 5 учреждений клубного типа;
- 4 учреждения дополнительного образования детей;
- муниципальное учреждение культуры "Централизованная библиотечная система" (10 библиотек);
- муниципальное учреждение культуры "Городской музей истории города Батайска".

Согласно социальным нормативам и нормам, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р, обеспеченность учреждениями культуры города характеризуется следующими показателями.

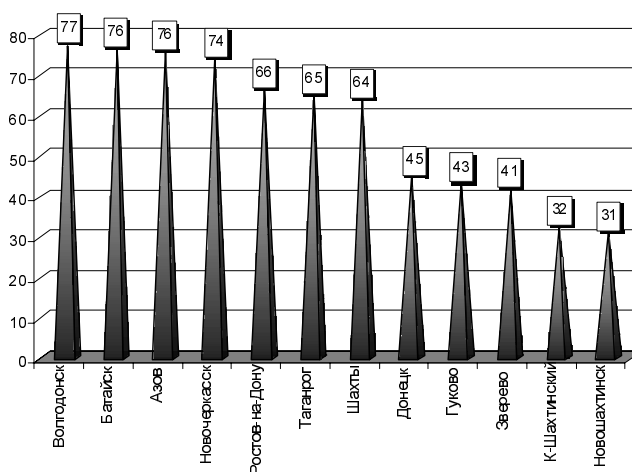
Таблица 12. Обеспеченность учреждениями культуры

Учреждения (количество)	Социальный норматив	Факт	Соответствие
Клубные учреждения	7	5	не соответствует
Библиотеки	10	10	Соответствует
Музеи	1	1	Соответствует
МОУ ДОД	12 %	14,8 %	Соответствует

Источник: Администрация г.Батайска.

Удовлетворенность населения города качеством предоставляемых услуг в сфере культуры по итогам 2009 года составляет 76% (среднеобластное значение - 58%).

Рис. 33. Удовлетворенность населения качеством культурного обслуживания по городским округам области в 2009 году (процент)



Источник: Ростовстат.

По оценке министерства культуры области в течение последних лет, демонстрируют положительную динамику:

- библиотеки (с 4 рейтингового места в 2008 году переместились на 3 место в 2009 году);
- культурно-досуговые учреждения (с 9 рейтингового места в 2008 году переместились на 7 место в 2009 году).

Сеть клубных учреждений города состоит из 5 учреждений культуры. Открытие новых сетевых единиц учреждений клубного типа в ближайшей перспективе не планируется.

Все учреждения культуры города имеют зрительные залы. Общая численность посадочных мест - 1370.

Количество клубных формирований в 2009 году - 187, в I полугодии 2010 года - 180; количество участников в 2009 году - 2663 человека, в I полугодии 2010 года - 2682 человека.

Таблица 13. Динамика охвата детей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей в 2008-2010 гг.

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество учащихся в МОУ ДОД ДМШ, ДХШ, ДШИ (чел.)	12 38	1296	1264
Общее число учащихся в 1-9 классов (чел.)	85 91	8750	8750
Процент охвата детей	14,4	14,8	14,4
Утвержденный социальный норматив (%)	12,0	12,0	12,0

Источник: Администрация г.Батайска.

На 01.01.2010 библиотечное обслуживание населения города осуществляет муниципальное учреждение культуры "Централизованная библиотечная система" (далее - МУК "ЦБС"), в структуру которого входит Центральная городская библиотека им. М. Горького, Центральная городская детская библиотека им. Н.К. Крупской и 8 городских библиотек, что соответствует Модельному стандарту публичной библиотеки и социальным нормативам.

Количество зарегистрированных пользователей МУК "ЦБС": на 01.01.2010 - 35537 человек (на 01.01.2009 - 35534 человек).

Количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1000 человек населения снизилось и на 01.01.2009 составляет 2590 экземпляров (в 2008 году - 2816 экземпляров).

В рамках областной ведомственной программы "Развитие сети библиотечно-информационных центров на базе общественных библиотек Ростовской области" (2004-2010 гг.) в городе организованы и функционируют 9 библиотечно-информационных центров (БИЦ).

По итогам работы МУК "ЦБС" в 2008 году заняла - 4 место по области, в 2009 году - 3 место.

Таблица 14. Число экземпляров книжного фонда библиотек в среднем на одного пользователя

	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.
г. Батайск	10,1	9,3	8,9	8,1	7,6
по области	16,9	16,6	16,2	15,9	15,8

Источник: Ростовстат.

В городе работает музей истории, уровень загруженности соответствует нормативам посещения для музеев 4-ой категории. В год осуществляется более 11 тыс. посещений. В музее города находится более 15000 единиц экспонатов, из которых 10164 ед. подлинники. Музей состоит из 3-х тематических залов, открыт выставочный центр мастеров народных ремесел.

Таблица 15. Кадровый состав учреждений культуры

Категория работников	Кол-во	В т.ч. специалисты чел./%	из них	
			Высшее образование	Среднее специальное
Клубные работники	151	86/56,9	41	45
Библиотечные работники	119	70/58,8	29	41
Работники МОУ ДОД (ДМШ, ДХШ, ДШИ)	163	114/69,9	67	47
Работники музея	19	6/31,6	3	3
ВСЕГО:	452	276/61,6	140	136

Источник: Администрация г.Батайска.

Исходя из проведенного анализа, 61,6% работников различных учреждений культуры имеют высшее или среднее специальное образование. Однако, наличие клубных специ-

алистов, не имеющих высшего или среднего специального профильного образования, влечет за собой дополнительные затраты на прохождение курсов повышения квалификации, переподготовку специалистов, а также оказывает влияние на качество проводимых клубных мероприятий.

Основные проблемы в сфере культуры являются общими, характерными для всех муниципальных образований области:

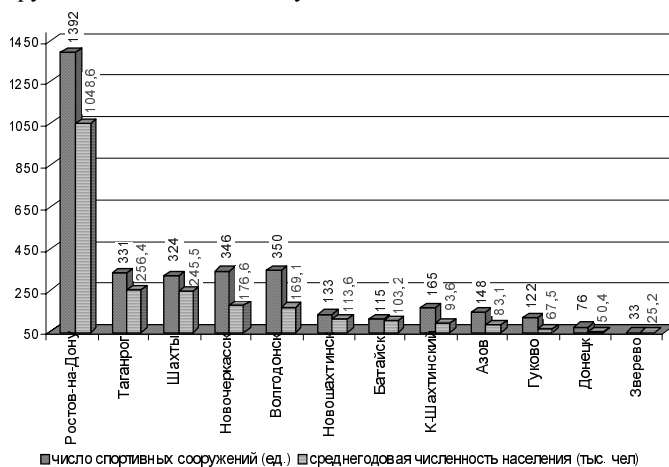
- высокий уровень износа материально-технической базы учреждений культуры города. Требуется капитальный ремонт ДК им. Гагарина, мемориала "Клятва поколений";
- недокомплектованность библиотечных фондов согласно социальным нормативам;
- текучесть кадров учреждений культуры и дополнительного образования;
- недостаточный уровень подготовки клубных работников.

Развитие ФК и спорта

В соответствии с данными ежегодного государственного статистического наблюдения по форме 1-ФК "Сведения о физической культуре и спорте" на 31.12.2009 в городе имеется 115 спортивных сооружений, в том числе:

- плоскостных сооружений - 68;
- спортивных залов - 26;
- бассейнов - 1;
- тиров - 2;
- стадионов - 1;
- других спортивных сооружений - 17.

Рис. 34. Число спортивных сооружений по городским округам области в 2009 году



Источник: Ростовстат.

Средняя обеспеченность основными спортивными сооружениями (спортивными залами, плавательными бассейнами, плоскостными сооружениями) недостаточна и составляет 14,0%, в среднем по области - 28,1%, в том числе:

- плавательные бассейны - 1,96%, в среднем по области - 6,5%;
- спортивные залы - 18,3%, в среднем по области - 45,8%;
- плоскостные спортивные сооружения - 21,4%, в среднем по области - 34,6%.

В 2010 году сдан в эксплуатацию спортивный зал в МОУ СОШ № 4 (36x18), спортивный зал в клубе "Олимпия". При десятичасовой нагрузке в спортивном зале клуба "Олимпия" могут заниматься физической культурой и спортом 500 человек.

Введены в строй 2 спортивных зала "Плаза - Фитнес" в Северном микрорайоне.

С целью обеспечения условий для физической культуры,

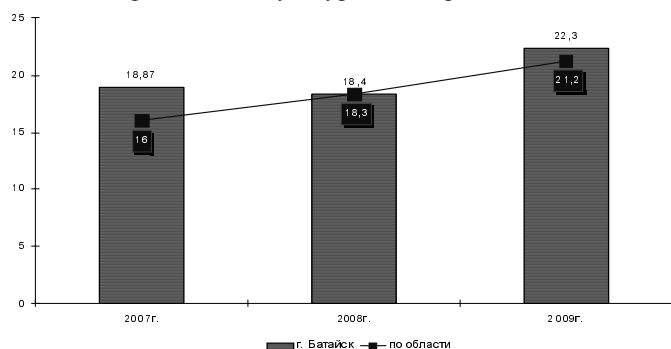
массового спорта и проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории города ведется строительство и капитальный ремонт спортивных сооружений.

В 2010 году завершён капитальный ремонт спортивного зала МОУ СОШ № 4, спортивного зала в клубе "Олимпия", благоустройство спортивных площадок по месту жительства. В перспективе планируется строительство футбольного стадиона на 5000 мест в Северном микрорайоне города и спортивного комплекса РДВС (срок исполнения - 2010-2012 годы).

Количество занимающихся физической культурой и спортом в городе:

- в 2008 году - 18839 человек;
- в 2009 - 23228 человек.

Рис. 35. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом



Источник: Ростовстат.

В городе работают 2 учреждения дополнительного образования детей (МОУ ДОД ДЮСШ, МОУ ДОД ДЮСШ № 2), общая численность занимающихся 13 видами спорта - 2825 человек.

Согласно данным ежегодного государственного статистического наблюдения по форме 1-ФК "Сведения о физической культуре и спорте" на 31.12.2009 в городе увеличилось количество учреждений дополнительного образования детей с 1 до 2 единиц; предприятий, учреждений, организаций с 19 до 20 единиц; физкультурно-спортивных клубов по месту жительства с 6 до 7 единиц.

Основные проблемы в сфере ФК и спорта:

- недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями;
- слабая пропаганда физической культуры и спорта в средствах массовой информации;
- неразвитость системы развития физической культуры и спорта среди людей с ограниченными возможностями, инвалидами;
- недостаточное вовлечение в процесс занятий физической культуры и спорта детей и подростков из малообеспеченных семей;
- отсутствие механизмов по обеспечению учреждений спортивной направленности инновационными технологиями.

1.5. Развитие жилищного строительства, обеспеченность жильем

В 2009 году в г. Батайске было введено 113,53 тыс. кв. м жилья, что составило 101,4% к 2008 году. По объемам жилищного строительства город занимал 2-е место среди городских округов. Ввод жилья на душу населения составил 1,11 кв.м., при среднеобластном показателе - 0,43 кв.м. По данному показателю город в 2009 году занимал 1 место среди городских округов.

Максимальный ввод жилья в г. Батайске в предыдущие периоды - 41,3 тыс. кв.м в 1990 году.

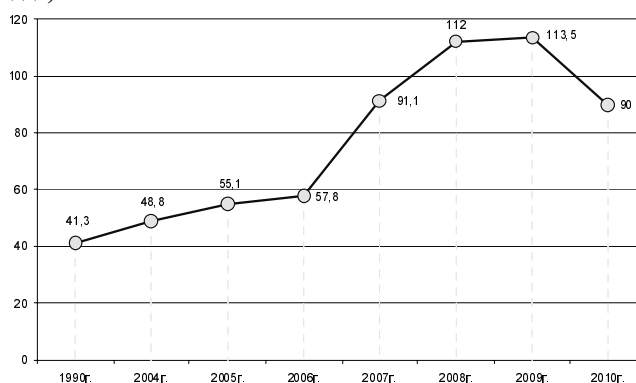
В 2010 году объемы жилищного строительства резко снизились. За январь-декабрь 2010 года в городе введено 90,0 тыс. кв.м жилья, что составляет 79,3% к соответствующему периоду 2009

года. Негативное влияние на динамику жилищного строительства оказали невысокие темпы ввода жилья у организаций-застройщиков, осуществляющих многоквартирное жилищное строительство. За прошлый год построено всего 8 многоквартирных домов на территории города.

Основная доля построенного жилья за прошлый год приходится на индивидуальных застройщиков - 81,6 тыс. кв.м (448 индивидуальных жилых домов) или 90,7% от общей площади введенных жилых домов (в 2009г. - 57,5 тыс. кв.м или 50,6%).

В 2011 году планируется ввести 92,0 тыс. кв. м жилья.

Рис. 36. Ввод в действие жилых домов (тыс. кв. м общей площади)



Источник: Ростовстат.

Среди общих факторов, сдерживающих увеличение объемов жилищного строительства, можно назвать относительно невысокие темпы роста доходов потенциальных покупателей и достаточно высокие цены на первичном рынке жилья. Средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по городу Батайску на 1-й квартал 2011 года утверждена в размере 32,4 тыс. рублей (по области - 27,3 тыс. рублей). Хотя это и ниже рыночной стоимости жилья в г. Ростове-на-Дону.

Одной из существенных проблем, влияющих на развитие многоэтажного жилищного строительства в г. Батайске, является дефицит электроэнергии (по выданным техническим заданиям дефицит составляет 100 МВт). Решение проблемы возможно за счет проведения реконструкции существующих и строительства новых питательных центров.

Несмотря на высокие темпы жилищного строительства в предыдущие годы, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, пока остается ниже среднеобластного значения. По данному показателю г. Батайск среди городских округов области в 2009 году занимал 9-10 места.

Таблица 16. Обеспеченность жильем

Наименование показателя	Ед. измер.	2007г.		2008г.		2009г.	
		Батайск	по области	Батайск	по области	Батайск	по области
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в том числе:	кв. м	19,5	20,6	19,6	20,9	19,7	21,3
введенная в действие за год	кв. м	0,89	0,4	1,10	0,47	1,11	0,43
Число жилых квартир в расчете на 1000 человек населения, в том числе:	число	35,0	4,09	35,5	41,0	35,3	40,1
введено в действие за год	число	1,128	4,37	1,462	4,80	13,63	4,28

Источник: Администрация г.Батайска.

В целях улучшения обеспечения жильем в г. Батайске принята и реализуется муниципальная целевая программа "Обеспечение жильем молодых семей в городе Батайске" на 2007-2015 годы".

С 2008 года г. Батайск принимает участие в реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По программе 2008 года ликвидировано 0,51 тыс. кв.м аварийного жилищного фонда, переселено 22 человека, проживающих в 2-х аварийных жилых домах. В 2009 году ликвидировано 0,44 тыс. кв. м, отселено 45 человек, проживающих в 2-х аварийных многоквартирных домах.

В 2011 году в рамках данной программы планируется отселить 14 человек из 1 аварийного дома, ликвидировав 0,20 тыс. кв.м аварийного жилья. Таким образом, в городе будет ликвидирован весь жилищный фонд, признанный аварийным по состоянию на 01.01.2007г.

Долгосрочные перспективы развития жилищного строительства в г. Батайске определены Генеральным планом, утвержденным решением городской Думы от 07.04.2008 № 236. Так, до 2025 года планируется построить 14 микрорайонов жилой застройки с развитой инфраструктурой, транспортом, социальными объектами. Общая мощность планируемой застройки составляет 2409,2 тыс. кв. м жилья.

При этом предусматривается сохранение и развитие усадебной застройки в отдаленных районах города, строительство малоэтажных домов коттеджного типа в зонах природного каркаса, перевод садоводств, расположенных в городской черте, в полноценные малоэтажные жилые образования с инженерной инфраструктурой. Средне и многоэтажными домами планируется завершение застройки уже существующих площадок в черте города и формирование новых жилых комплексов и районов.

Планируемая структура жилой застройки составит:

- многоэтажные дома - 70%;
- малоэтажная и среднеэтажная застройка - 20%;
- усадебная - 10%.

Таблица. 17. Информация о перспективном жилищном строительстве в г. Батайске

№	Наименование объекта	Площадь участка, га	Мощность, тыс. кв.м	Ввод мощности по годам, тыс. кв.м.			
				2008-2011 гг.	2012-2014 гг.	2015-2017 гг.	2018-2022 гг.
1. Жилой район «Северо-Западный»							
1.1.	Жилой микрорайон «Прибрежный»	18,0	84,0	-	64,0	20,0	-
1.2.	Жилой микрорайон «Западный»	7,0	70,7	-	70,7	-	-
1.3.	Жилой микрорайон «Южный берег»	6,5	59,8	35,0	24,8	-	-
1.4.	Жилой микрорайон «Северный берег»	1,7	70,7	20,0	50,7	-	-
1.5.	Жилой микрорайон «Византия»	21,0	250,0	-	-	-	250,0
1.6.	Жилой микрорайон «Западный-2»	6,4	70,0	-	-	-	70,0

2. Жилой район «Северо-Восточный»							
2.1.	Жилой микрорайон «Северо-Восточный-1»	33,8	287,0	-	-	139,0	148,0
2.2.	Жилой микрорайон «Северо-Восточный-2»	42,8	345,0	-	62,0	134,0	155,0
2.3.	Жилой микрорайон «Северо-Восточный-3»	45,8	375,0	-	86,0	134,0	155,0
2.4.	Жилой микрорайон «Северо-Восточный-4»	37,0	309,0	-	-	30,9	278,1
2.5.	Жилой микрорайон «Северо-Восточный-5»	20,7	261,0	-	-	26,1	234,9
2.6.	Жилой микрорайон «Солнечный-2» («Город озер»)	14,8	227,0	-	160,0	64,0	-

Источник: Администрация г.Батайска.

Район северо-восточной застройки города является инвестиционно - привлекательным, от границ района на расстоянии одного километра проходит федеральная трасса М-4, генеральным планом планируется развитие зоны отдыха, территории озера "Соленое".

Для выполнения намеченных планов потребуются проведение инженерной подготовки территории, наращивание в зоне застройки энергетических мощностей, а также строительство многоуровневой развязки с автодороги федерального значения М-4.

В 2009 году разработан проект на застройку микрорайона "Северный берег", расположенного в северной части г. Батайска (ул. Огородная). Участок подлежит застройке многоэтажными жилыми домами: одним 16-ти этажным, двумя 14-ти этажными и четырьмя 10-ти этажными домами, а также двухэтажным магазином смешанной торговли и газовой котельной, расположенных на 9-ти самостоятельных участках. Общая площадь жилых домов составит 29,8 тыс. кв.м.

Перспективным проектом является планировочное решение на застройку нового микрорайона (ПЧЛ), расположенного в восточной части г. Батайска в районе Ростовской станции защитных лесонасаждений Ростовского отделения - структурного подразделения СКЖД - филиала ОАО "РЖД". Земельный участок, отведенный под строительство, занимает 52240 кв.м. Планируется построить 13,9 тыс. кв. м жилья.

В связи с вероятным переносом строительства аэропортового комплекса "Южный хаб" на территорию другого муниципального образования области, у города появляется перспективная территория, которую можно также использовать для жилищного строительства. Земельный участок площадью 620,0 га находится в зоне развитой транспортно-индустриальной инфраструктуры. В результате застройки общая площадь жилищного фонда составит 3300,0 тыс. кв. м жилья. По предварительным расчетам население жилого района будет составлять - 110,0 тыс. человек.

Особенностью рассматриваемого земельного участка является вид разрешенного использования - земли Министерства обороны Российской Федерации. Для реализации проекта потребуются принятие решения об оформлении данного участка в муниципальную собственность.

Общим недостатком планируемых застроек является отсутствие инженерной подготовки, а также необходимость проведения мероприятий по водопонижению.

Таким образом, основными проблемами в сфере жилищного строительства г. Батайска являются:

- наличие объектов незавершенного многоквартирного жилищного строительства (Северный массив, 9 (застройщик ООО "МЖК"), Северный массив, 16 (застройщик ООО "Универсал-2"), ул. Воровского, 63 (застройщик ООО "ДакСервис");

- нестабильное финансово-экономическое положение организаций-застройщиков;

- отсутствие инженерной подготовки проектируемых по застройку территорий;

- дефицит электроэнергии, необходимой для развития многоквартирного жилищного строительства;

- наличие брошенных домовладений (на 01.01.2011 выявлено 184 домовладения).

1.6. Развитие жилищно-коммунального хозяйства,

благоустройство города

Теплоснабжение

В городе 53 котельных, все газовые. Услуги теплоснабжения на территории города оказывает одна организация - Батайский район тепловых сетей филиала ОАО "Донэнерго" - "Тепловые сети".

Таблица 18. Показатели развития сферы теплоснабжения

Наименование показателя	2008г.	2009г.	1 полугодие 2010г.
Процент потерь тепловой энергии, (%)	10,42	10,04	9,69
Число абонентов, обеспеченных УУТЭ (по группам потребления), (шт)	77	94	129
- население	30	40	57
- бюджетные	36	38	55
- прочие	11	16	17
Доля отпуска тепла и горячей воды, счет за который выставлен по показаниям приборов учета, (%)	16,6	20,0	27,7
Уровень обеспеченности населения центральным отоплением (%)	96%	97%	97%
Общая протяженность тепловых сетей (км), в т.ч. ветхих, нуждающихся в замене	30,84 3,96	50,9 2,84	32,91 2,51
Уровень износа тепловых сетей (%)	48	43	41
Объем инвестиций, (тыс. рублей)	0,0	0,0	0,0
- федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0
- местный бюджет	27870,0	17633,0	6758,0
- средства предприятий	0,0	0,0	0,0
- внебюджетные источники			

Газоснабжение

Уровень газификации города природным газом по состоянию на 01.10.2010 составляет - 98% (в среднем по городам области - 88,18%).

Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в городе ведется филиалом "Батайскгаз" ОАО "Ростовоблгаз". В городе разработана схема гидравлических расчетов для газификации города. Заказчиком является ОАО "Ростовоблгаз".

Энергоснабжение и освещение улиц

Протяженность воздушных линий в городе составляет 540 км, протяженность кабельных линий - 156 км, мощность трансформаторных подстанций - 127786 кВт, коэффициент загрузки - 0,74.

Процент износа воздушных линий составляет 60%, кабельных линий - 43%, подстанций - 64%.

Общая протяженность сетей наружного освещения составляет 196 км при общей протяженности улиц - 296,2 км. Отношение освещенных участков к неосвещенным - 0,7.

В муниципальной собственности находятся 215 воздушных линий наружного освещения общей балансовой стоимостью 31 915,55 тыс. рублей, находящихся в оперативном управлении МУ "УЖКХ" администрации г. Батайска и эксплуатируемых Батайскими межрайонными электрическими сетями, филиалом ОАО "Донэнерго".

В настоящее время подготовлена проектно-сметная документация на капитальный ремонт сетей наружного освещения 16 улиц города.

После выполнения ОАО "Донэнерго" работ по реконструкции и строительству объектов электроэнергетики объем поступления электроэнергии увеличился: в 2008 году - 226380 т.кВт·ч, в 2009 году - 245458 т.кВт·ч; потери электроэнергии сократились: в 2008 году - 20%, в 2009 году - 19%.

Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов

В городе разработана и утверждена "Генеральная схема очистки территории города Батайска". Постановлением мэра города от 03.02.2006 № 161 утвержден Порядок сбора и вывоза твердых бытовых отходов (далее - ТБО).

Очистка территории города от ТБО осуществляется по плано-регулярной системе в соответствии с разработанными графиками вывоза ТБО.

Охват договорами о предоставлении физическим и юридическим лицам услуг по сбору, вывозу и их оплате в соответствии с установленным тарифом составляет в частном секторе 87,5%, в многоквартирных домах - практически 100%.

Доля охвата населения города услугами по сбору и вывозу ТБО - 95%.

Размещение твердых бытовых отходов

Полигон ТБО в городе введен в эксплуатацию в октябре 1999 года. Проектная вместимость полигона 958,8 тыс.м³/671,16 тыс. тонн. Ежегодная проектная вместимость 63,9 тыс.м³/44,73 тыс. тонн. Фактическое размещение в год в плотном состоянии составляет 42,5 тыс.м³/29,75 тыс. тонн. Проектный срок эксплуатации полигона ТБО - 15 лет.

Таким образом, мощность действующего полигона будет исчерпана в ближайшие 2-3 года.

Местом переработки промышленных отходов на территории города является ООО "Эко-Спас Батайск". Постановлениями мэра города от 04.12.2000 № 719 и от 08.02.2002 № 103/1 ООО "Эко-Спас Батайск" отведен в аренду на 49 лет земельный участок площадью 1,0229 га под строительство комплекса производства по сортировке и переработке твердых бытовых и промышленных отходов.

Участок по сортировке и переработке отходов расположен в южной части города по Самарскому шоссе и примыкает к полигону по захоронению ТБО. Граничит: с востока - с полигоном ТБО, с юга - свободной от застройки территорией и Самарским шоссе, с запада и севера - свободной от застройки территорией.

Тарифное регулирование

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2005 № 184-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" Региональной службой по тарифам области (далее - РСТ) установлены по г. Батайску следующие предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (далее - предельные ин-

дексы):

- на 2009 год постановлением РСТ от 10.11.2008 № 12/1 в размере 129,5%;

- на 2010 год постановлением РСТ от 15.10.2009 № 12/1 в размере 118,7%.

Фактический индекс изменения среднего размера платы граждан за коммунальные услуги по г. Батайску по состоянию на 01.09.2010 составляет 118,3%, при установленном РСТ предельном максимальном индексе изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2010 год - 118,7%.

Фактический индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по г. Батайску по средним (преобладающим) условиям (118,3%) находится в рамках установленных РСТ на 2010 год предельных значений.

Вместе с тем, в городе остаются не урегулированными проблемы задолженности за поставляемые энергоресурсы в сфере ЖКХ.

По данным на 1 января 2011 года, общий объем кредиторской задолженности составил свыше 100 млн. рублей.

Действующая система расчетов за жилищно-коммунальные услуги не обеспечивает единых подходов и алгоритмов расчетов платежей граждан, прозрачность финансовых потоков.

В настоящее время на базе ООО "Управление Домом" разрабатывается и будет внедрен до конца этого года пилотный проект инновационной системы оплаты за жилищно-коммунальные услуги, направленный на создание максимальной прозрачности расчетов за ЖКУ. В перспективе данная система будет внедрена во всех управляющих компаниях и ТСЖ города.

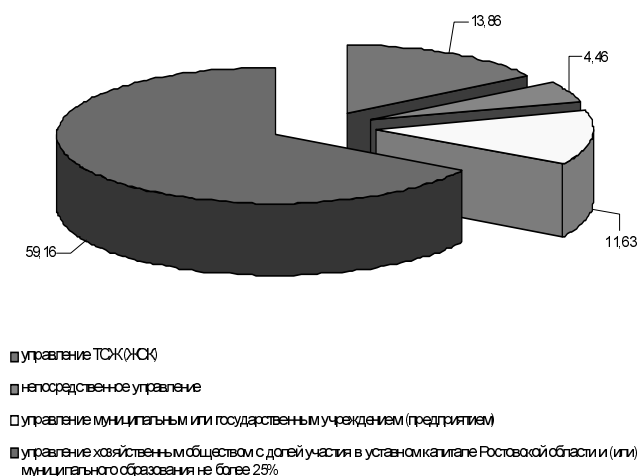
Реформирование ЖКХ

В городе действуют 9 организаций коммунального комплекса. Доля частных организаций составляет 77,77%.

Выбор собственниками способа управления многоквартирными домами осуществлен на 89,11%, в том числе:

- управление ТСЖ (ЖСК) - 13,86%;
- непосредственное управление - 4,46%;
- управление муниципальным или государственным учреждением (предприятием) - 11,63%;
- управление управляющей организацией другой организационно-правовой формы - 0%;
- управление хозяйственным обществом с долей участия в уставном капитале Ростовской области и (или) муниципального образования не более 25% - 59,16%.

Рис. 37. Формы управления многоквартирными домами



Источник: Администрация г.Батайска.

Показатель доли многоквартирных домов, управляемых частными управляющими организациями, от общего количества многоквартирных домов (исключая дома, в которых созданы ТСЖ) в 2010 году снизился до 79,88%, что не соответствует условиям предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ.

В рамках Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2010 году г. Батайску было выделено всего 74 557,36 тыс. рублей, в том числе:

- финансовая поддержка Фонда содействия реформированию ЖКХ - 65 935,0 тыс. рублей;
- средства областного бюджета - 4 894,40 тыс. рублей;
- средства собственников помещений - 3 727,96 тыс. рублей.

В рамках реализации программы капитального ремонта запланировано выполнить капитальный ремонт 17 многоквартирных домов.

На указанных домах запланировано отремонтировать 15 кровель, утеплить и отремонтировать 12 фасадов, произвести капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения на 17 домах, водоснабжения - на 14 домах, водоотведения - на 14 домах, электроснабжения - на 13 домах.

1.7. Социально-бытовые вопросы и проблемы (мнение населения)

Разработка Стратегии социально-экономического развития муниципального образования не возможна без учета мнения населения, проживающего на его территории.

Поэтому в рамках разработки данной Стратегии проведен анализ опросов населения по социально-бытовым вопросам и проблемам.

В данном разделе Стратегии представлены результаты опросов населения города по следующим направлениям:

- вопросы и проблемы в сфере ЖКХ, транспорта и связи;
- вопросы и проблемы в социальной сфере, сфере труда и занятости;
- вопросы и проблемы в правовой сфере и сфере управления.

Опросы населения проводились в 2007-2010гг. Информация за данные периоды обработана и сведена в общий массив данных по г. Батайску в целом.

К наиболее волнующим население города проблемам в сфере ЖКХ, транспорта и связи относятся: повышение уровня цен на услуги ЖКХ, плохое состояние тротуаров, отсутствие или нерегулярная подача холодной воды и ее качество.

В социальной сфере, сфере труда и занятости жителей города больше всего волнуют проблемы больших очередей в больницах и поликлиниках, низкого уровня заработной платы, отсутствия условий для культурного досуга детей и молодежи, оказания некачественной медицинской помощи и недостаточного количества детских садов.

В правовой сфере и сфере управления наиболее проблемными отмечены: большие очереди в государственных или муниципальных учреждениях, трудности в получении справок, регистрационных документов, паспортов в государственных и муниципальных учреждениях, грубость, невнимательность со стороны должностных лиц (чиновников), уличная преступность, хулиганство на улицах и большое число нищих, бомжей, бродяг, беспризорников.

Таблица. 19. Вопросы и проблемы в сфере ЖКХ, транспорта и связи

	Примечание: в первом столбце таблицы приведены процентные величины частоты упоминания на вопрос – «На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить внимание местной и областной власти?» Во втором столбце таблицы приведены процентные величины утвердительных ответов на вопрос – «Сталкивались ли Вы лично за последний год с нижеперечисленными проблемами?»	2007		2008		2009		2010	
		На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами
1.	Качество холодной воды	37	49	34	43	36	37	24	28
	Плохое качество холодной воды								
2.	Качество дорог (проезжей части внутри населенных пунктов)	37	42	22	23	44	40	46	39
	Низкое качество дорог (проезжей части внутри населенных пунктов)								
3.	Уровень цен на услуги ЖКХ	68	81	70	85	-	-	81	75
	Повышение цен на услуги ЖКХ								
4.	Состояние тротуаров	44	49	40	42	40	39	-	-
	Плохое состояние тротуаров								
5.	Холодное водоснабжение	38	52	23	27	16	18	16	17
	Отсутствие (или нерегулярная подача) холодной воды								
6.	Уличное освещение	37	45	23	22	36	30	30	22
	Отсутствие или плохое уличное освещение								
7.	Вывоз мусора	8	13	16	15	11	9	14	8
	Нерегулярный вывоз мусора								
8.	Уборка улиц	16	18	9	10	10	8	19	18
	Плохая уборка улиц								
9.	Ремонт подъездов	16	13	8	9	12	9	14	12
	Плохое состояние подъездов								
10.	Благоустройство дворов	8	10	2	2	12	8	17	9
	Неблагоустроенность дворов								
11.	Транспортное обслуживание между населенными пунктами	12	18	8	9	17	12	6	4
	Неудовлетворительное транспортное обслуживание между населенными пунктами								
12.	Транспортное обслуживание внутри населенных пунктов	3	8	9	10	8	7	6	4
	Неудовлетворительное транспортное обслуживание внутри населенных пунктов								
13.	Отопление жилых помещений в зимний период	4	5	5	5	8	6	6	4
	Отсутствие или плохое отопление помещений в зимний период								
14.	Газификация (отсутствие или нехватка разводящих сетей внутри населенного пункта)	0	1	0	0	0	0	0	0
	Проблема газификации (отсутствие или нехватка разводящих сетей внутри населенного пункта)								
15.	Телефонизация	6	7	1	2	1	1	0	1
	Проблема телефонизации Вашего дома (квартиры)								
16.	Горячее водоснабжение	9	10	2	3	2	2	2	2
	Отсутствие или нерегулярная подача горячей воды								
17.	Газификация (к населенному пункту не проведен газопровод)	0	0	0	1	0	0	0	0
	Проблема газификации (к населенному пункту не проведен газопровод)								

Таблица. 20. Вопросы и проблемы социальной в сфере, сфере труда и занятости

	Примечание: в первом столбе таблицы приведены процентные величины частоты упоминания на вопрос – «На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить внимание местной и областной власти?» Во втором столбце таблицы приведены процентные величины утвердительных ответов на вопрос – «Сталкивались ли Вы лично за последний год с нижеперечисленными проблемами?»	2007		2008		2009		2010	
		На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами
1.	Низкий уровень заработной платы	58	57	68	50	55	40	52	35
2.	Низкий уровень заработной платы	41	17	28	5	48	15	45	9
	Отсутствие у Вас работы								
3.	Качество медицинской помощи	54	32	52	31	64	51	61	43
	Оказание некачественной медицинской помощи								
4.	Организация культурного досуга детей и молодежи	28	39	31	28	18	8	18	10
	Отсутствие условий для культурного досуга детей и молодежи								
5.	Нехватка лечебно-диагностического оборудования	17	21	18	24	-	-	14	9
	Нехватка лечебно-диагностического оборудования								
6.	Дефицит врачей в поликлиниках и больницах	16	17	23	26	-	-	25	16
	Дефицит врачей в поликлиниках и больницах								
7.	Создание условий для занятий спортом	12	17	18	14	11	6	12	7
	Отсутствие условий для занятий спортом								
8.	Льготное лекарственное обеспечение	25	19	25	21	18	12	11	7
	Недостаточное обеспечение лекарственными средствами льготных категорий населения								
9.	Большие очереди в больницах и поликлиниках	49	59	63	65	50	52	47	48
	Большие очереди в больницах и поликлиниках								
10.	Ремонт школ	14	14	5	3	5	2	-	-
	Плохое состояние школьных зданий								
11.	Улучшение условий труда	9	8	9	8	-	-	11	6
	Неудовлетворительные условия труда								
12.	Реконструкция и строительство детских садов	18	25	13	16	28	19	32	20
	Недостаточное количество детских садов								
13.	Улучшение материально-технической базы средних учебных заведений	14	16	14	11	7	4	-	-
	Неудовлетворительное состояние материально-технической базы средних учебных заведений								
14.	Компьютеризация школ	4	6	3	2	1	1	1	1
	Отсутствие или недостаточное оборудование компьютерных классов								
15.	Качество среднего образования, обеспечение средних учебных заведений педагогическими кадрами	13	15	11	7	11	8	14	7
	Низкий уровень школьного образования, недостаточное обеспечение учебных заведений педагогическими кадрами								
16.	Задержка выплат зарплат	5	8	3	6	9	9	4	3
	Задержка выплат зарплат								
17.	Обеспечение работников социальным пакетом	9	15	5	6	-	-	9	5
	Отсутствие социального пакета								

Таблица 21. Вопросы и проблемы в правовой сфере и сфере управления

	Примечание: в первом столбе таблицы приведены процентные величины частоты упоминания на вопрос – «На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить внимание местной и областной власти?» Во втором столбце таблицы приведены процентные величины утвердительных ответов на вопрос – «Сталкивались ли Вы лично за последний год с нижеперечисленными проблемами?»	2007		2008		2009		2010	
		На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами	На какие из перечисленных вопросов и проблем следует обратить особое внимание	Сталкивались ли Вы за последний год с нижеперечисленными проблемами
1.	Работа милиции общественной безопасности Плохая работа и/или произвол сотрудников милиции	30	23	34	15	-	-	12	5
2.	Борьба с распространением наркотиков Распространение и употребление наркотиков в общественных местах и местах проживания граждан	30	15	33	11	24	9	21	5
3.	Работа участковых уполномоченных милиции Неудовлетворительная работа участковых уполномоченных милиции	24	19	29	18	31	23	28	12
4.	Уличная преступность, хулиганство на улицах Уличная преступность, хулиганство на улицах	33	31	36	24	45	29	27	11
5.	Трудности в получении справок, регистрационных документов, паспортов в государственных и муниципальных учреждениях Трудности в получении справок, регистрационных документов, паспортов в государственных и муниципальных учреждениях	37	48	45	50	-	-	34	30
6.	Большое количество мигрантов Большое количество мигрантов	21	31	17	17	-	-	-	-
7.	Низкая раскрываемость преступлений Нераскрытие преступления совершенного в отношении Вас	12	5	8	7	-	-	5	2
8.	Большие очереди в государственных или муниципальных учреждениях Большие очереди в государственных или муниципальных учреждениях	35	60	48	56	58	50	27	11
9.	Квартирные и автомобильные кражи Квартирные и автомобильные кражи	20	13	11	8	23	8	15	1
10.	Недостаточное количество светофоров, переходов, дорожных разметок и знаков Недостаточное количество светофоров, переходов, дорожных разметок и знаков	9	21	6	8	6	5	7	6
11.	Грубость, невнимательность со стороны должностных лиц (чиновников) Грубость, невнимательность со стороны должностных лиц (чиновников)	24	33	15	24	-	-	22	13
12.	Большое число нищих, бомжей, бродяг, беспризорников Большое число нищих, бомжей, бродяг, беспризорников	26	30	24	20	-	-	14	9
13.	Взяточничество должностных лиц Взяточничество должностных лиц	19	22	33	21	27	12	26	7
14.	Работа ГИБДД (ГАИ) Плохая работа и/или произвол сотрудников ГИБДД (ГАИ)	18	18	21	16	19	14	17	8
15.	Конфликты на межнациональной почве Конфликты на межнациональной почве в Вашем городе (поселке, селе, станице)	6	10	2	2	-	-	2	1
16.	Дефицит кадров в правоохранительных органах Недостаток кадров в правоохранительных органах	3	3	2	3	-	-	-	-
17.	Отказы сотрудников милиции в приеме или регистрации заявлений граждан Отказы сотрудников милиции в приеме или регистрации заявлений граждан	4	2	2	5	-	-	-	-

2. Оптимизация муниципального управления в рамках административной реформы и формирования электронного правительства

В рамках проведения административной реформы в г.Батайске должны быть сформированы и реализованы следующие цели:

1) повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

2) ограничение вмешательства органов власти в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного муниципального регулирования;

3) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Учитывая цели, задачи и широкий уровень компетенции, административная реформа рассматривается как деятельность органов власти всех уровней, направленная на повышение эффективности их работы, качества предоставляемых гражданам и организациям услуг и формирование благоприятной среды для развития бизнеса.

На территории г.Батайска необходимо реализовать следующие направления административной реформы:

- управление по результатам;
- стандартизация и регламентация;
- предоставление государственных услуг на базе многофункциональных центров;
- предоставление информации о государственных услугах и государственных услуг в электронной форме;
- оптимизация функций органов местного самоуправления и противодействие коррупции;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества;
- модернизация системы информационного обеспечения органов местного самоуправления.

В рамках формирования электронного правительства в г.Батайске перед органами власти должны быть сформированы следующие цели:

1) повышение качества и доступности предоставляемых организациям и гражданам услуг;

2) повышение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления и расширение возможности доступа к ней;

3) повышение качества административно-управленческих процессов;

4) совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях муниципального управления.

Электронное правительство выступает важнейшим инструментом проведения административной реформы, которое представляет собой особым образом выстроенную систему отношений всех органов власти между собой, а также с внешней средой (гражданами и организациями), в которой каждому уровню управления отводится свое строго определенное место. Четкость и одновременно универсальность данной системы подкреплена следующими фундаментальными элементами:

- система регламентации деятельности органов власти;
- унификация системы взаимодействия с гражданами и организациями через типовые инфраструктурные и информационно-программные решения (многофункциональные центры, порталы услуг, телефонные центры, центры общественного доступа, систему электронных платежей, электронную цифровую подпись);
- оптимизация системы внутриведомственного и межведомственного взаимодействия (электронный документооб-

рот);

- унификация системы поддержки принятия управленческих решений (программные комплексы по поддержке принятия управленческих решений);

- унификация системы контроля (обратная связь, возможность с помощью программных средств осуществлять мониторинг работы органов власти всех уровней).

Электронное правительство в г.Батайске должно включать 3 сферы взаимодействия:

1. Взаимодействие между органами управления: органы управления - органы управления. Органы местного самоуправления должны улучшить и усовершенствовать свою собственную структуру и технологии деятельности, и только тогда электронное взаимодействие с гражданами и бизнесом будет успешным. Эта сфера взаимодействия включает обмен данными и осуществление электронных контактов между муниципальными органами.

2. Взаимодействие между органами местного самоуправления и бизнесом: органы управления - бизнес. Бизнес-организациям, тратящим много времени на предоставление отчетности в контролирующие органы.

3. Взаимодействие между органами местного самоуправления и гражданами: органы управления - граждане. Основная задача данного направления состоит в том, чтобы облегчить контакт населения с муниципальными органами. Необходимо сократить время на осуществление таких действий, как получение справок, удостоверений, уплата налогов и подача заявлений о льготах, а также упростить эти процессы.

Основной целью деятельности органов власти является повышение уровня и качества жизни населения. Жители оценивают работу властных структур по простейшим показателям - есть ли вода и тепло в доме, как ходит транспорт, сколько времени оформляются документы, поданные в государственные учреждения, и т.п.

В этих сферах много нерешенных вопросов. За получением услуг приходится обходить множество кабинетов, выставлять длинные очереди, собирать большое количество документов.

Часто эти проблемы имеют под собой объективные основания - недостаточное финансирование, слабая техническая оснащенность, высокая текучесть кадров и т.д. Но не редко причиной возникновения подобных проблем является разобщенность органов власти различных уровней в принятии управленческих решений, их замкнутость только на свой круг вопросов. В результате, для получения той или иной услуги человеку приходится выстраивать многочасовые очереди сначала в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, потом в региональных структурах и, наконец, в органах местного самоуправления.

Поэтому в рамках административной реформы в г.Батайске необходимо развивать и совершенствовать следующие направления:

1. Многофункциональные центры.

Наиболее эффективно проблемы повышения качества государственных и муниципальных услуг можно решать посредством создания многофункциональных центров предоставления услуг. МФЦ является посредником между получателями услуг и многочисленными органами и организациями, в компетенцию которых входит их предоставление.

Основными задачами создания МФЦ являются: оказание широкого комплекса услуг при обращении к одному специалисту, уменьшение количества документов, собираемых гражданами для получения услуг, сокращение времени предоставления государственных услуг, повышение информированности граждан, уровня комфортности и сервиса при

предоставлении услуг.

Основные проблемы, которые решаются посредством создания многофункциональных центров:

- значительное время ожидания в очереди к специалистам;
- большое количество документов, которые требуется собрать для получения услуг;
- необходимость посещения многочисленных кабинетов;
- неудобный график работы;
- низкая информированность граждан по вопросам предоставления услуг;
- низкий уровень сервиса при предоставлении услуг.

В МФЦ г. Батайска необходимо расширение направлений (социальная защита населения, гражданско-правовая сфера, экономика, ЖКХ) и увеличение количества по предоставлению услуг жителям города. Для улучшения комфортности получения услуг гражданами необходима реконструкция с перепланировкой существующих встроенных нежилых помещений и строительство пристроенной части к дому по ул. Энгельса. Общая площадь застройки должна составлять не менее 655 кв.м., площадь пристройки - 433 кв. м. Необходимо расширение зала приема граждан, зоны ожидания, увеличение количества окон.

2. Административные регламенты и стандарты по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

Разработка и утверждение административных регламентов и стандартов по предоставлению государственных и муниципальных услуг. Административный регламент - это правовой документ, упорядочивающий деятельность органов власти, уполномоченных на организацию и проведение проверок юридических лиц и предпринимателей, а также оказание общественно значимых услуг и исполнение функций. Основные цели, которые позволяет решать административный регламент - это повышение прозрачности работы органов власти, повышение их ответственности за выполняемые действия и принимаемые решения, борьба с коррупцией. Административные регламенты разрабатываются органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей государственной функции (предоставление государственной услуги).

3. Портал и реестр государственных и муниципальных услуг.

Сопровождение портала и реестра государственных и муниципальных услуг, основной целью которых является обеспечение доступа граждан и организаций к информации об условиях и порядке оказания государственных и муниципальных услуг органами государственной власти и местного самоуправления, а также повышения удобства и эффективности взаимодействия граждан и организаций с органами исполнительной власти и местного самоуправления при их оказании путем сокращения сроков предоставления услуг, уменьшения количества документов, предоставляемых в органы власти для оказания услуг, уменьшения количества контактов с органами власти и сокращения количества их посещения.

4. Мобильное правительство.

Мобильное правительство является расширением доступа к электронному правительству в сети Интернет с мобильных телефонов, а также реализацией услуг и приложений, получить которые можно лишь при использовании мобильных телефонов, карманных и блокнотных компьютеров и беспроводной интернет-инфраструктуры.

Мобильное правительство обеспечивает доступность к информации и услугам в любое время и в любом месте. Примером эффективности мобильной технологии является массовая рассылка тревожных SMS-сообщений гражданам

при наступлении чрезвычайных обстоятельств.

Преимущества мобильного правительства следующие:

- повышенное удобство и гибкость обращения граждан к его услугам (24 часа 365 дней в году);
- возможность обратиться к органам власти для значительной большей аудитории граждан, чем та, что может направить свои запросы только через фиксированную инфраструктуру.

5. Электронная карта.

Электронная карта - это именная микропроцессорная многофункциональная пластиковая карта с фотографией владельца и его персональными данными, выдаваемая гражданам, служит персональным электронным ключом к информации о льготах держателя карты. В качестве единого идентификатора персональных данных гражданина выступит страховая номер индивидуального лицевого счета в Пенсионном фонде Российской Федерации (СНИЛС). На чипе электронной карты могут быть размещены данные:

- фамилия, имя, отчество;
- дата рождения;
- место регистрации;
- номер полиса обязательного медицинского страхования;
- учетный номер в органах социальной защиты населения;
- информация о праве на льготы и др.

Электронная карта предоставит следующие возможности:

- оплачивать проезд на городском транспорте;
- зачислять пенсии, льготы, субсидии на электронную карту и хранить их на счете;
- получать наличные денежные средства;
- оплачивать жилищно-коммунальные услуги;
- получать информацию о налогах на имущество граждан и их оплачивать;
- получать лекарственные средства, предназначенные льготным категориям граждан;
- получать информацию о накопительной части пенсии;
- оплачивать со скидкой товары и услуги предприятий торгово-сервисной сети, участвующих в программе социальной поддержки населения.

6. Интернет-портал "Электронный гражданин".

Интернет-портал "Электронный гражданин" создается для повышения компьютерной грамотности населения. Люди, не обладающие навыками использования компьютера и не знакомые с возможностями сети Интернет, но имеющие большое желание войти в информационное общество, смогут познакомиться с вводной информацией.

На портале каждый сможет найти для себя полезную и интересную информацию. Информация должна быть представлена для организаций и предприятий, для граждан, бизнеса и власти. Должен быть размещен каталог организаций и предприятий города, интерактивная карта города с размещением на ней предприятий и их товарами и услугами, личными кабинетами организаций, модулями интеграций с существующими сайтами.

Для посетителей должен быть организован поиск организаций, просмотр на интерактивной карте города размещения организаций с их товарами и услугами, просмотр рейтинга организаций.

3. SWOT-анализ социально-экономического развития г. Батайска

Анализ сильных сторон и возможностей развития города, проблем и факторов, препятствующих реализации его потенциала проведен на уровне отраслей экономики и социальной сферы, рассматриваемых в Стратегии.

В итоговом SWOT анализе сильные и слабые стороны,

возможности и угрозы развития города рассмотрены, прежде всего, с точки зрения места города в реализации целей Администрации Ростовской области, включая традиционные и инновационные направления развития (экономический, научный и человеческий потенциалы; инвестиции, инновации, инфраструктура, институты, инициатива; социальная стабильность, оказание услуг населению; развитие конкурентоспособности города и т.п.).

В качестве возможностей для города выделены факторы, определяющие перспективы его развития и потенциал увеличения его вклада в реализацию целей органов местного самоуправления и региональных органов власти.

В качестве угроз рассмотрены внешние и внутренние факторы, которые могут препятствовать реализации потенциала города.

Таблица 22. SWOT-анализ социально-экономического развития г.Батайска

S (сильные стороны)	W (слабые стороны)
---------------------	--------------------

Общие (потенциал города и стартовые условия социально-экономического развития)

<p>Политическая стабильность в Ростовской области, городе и соседних регионах Южного федерального округа</p> <p>Согласованность действий с областными органами власти для достижения основных целей и приоритетов</p> <p>Возможность развития в составе Ростовской агломерации</p> <p>Устойчивый экономический рост на протяжении нескольких лет</p> <p>Удобное географическое положение в регионе, близость к областному центру, развитая транспортная инфраструктура</p> <p>Высокий интеллектуальный, культурный и духовный потенциал</p> <p>Проведение политики информационной открытости</p> <p>Благоприятная экологическая обстановка</p>	<p>Неразвитость инфраструктуры инновационной деятельности</p> <p>Нехватка энергетических ресурсов</p> <p>Высокая степень износа водопроводно-канализационного хозяйства</p> <p>Недостаточное применение инновационных технологий в экономике города</p> <p>Значительный износ основных фондов в ведущих отраслях экономики</p> <p>Недостаточные темпы снижения уровня бедности, недостаточное количество рабочих мест</p> <p>Ограниченность минерально-сырьевых ресурсов, отсутствие стратегических видов полезных ископаемых</p>
--	---

Демографический потенциал и трудовые ресурсы

<p>Естественный прирост населения (за январь-ноябрь 2010 года в г. Батайске зафиксирован максимальный уровень рождаемости среди городских округов области – 15,6 промилле)</p> <p>Положительное миграционное сальдо</p> <p>Стабильный уровень демографической нагрузки на население трудоспособного возраста</p>	<p>Старение населения (на начало 2005г. лиц старше трудоспособного возраста – 21,2 %, 2010г. - 21,6 %)</p> <p>Низкая продолжительность жизни населения (у мужчин оставляет в среднем 59,5 лет, женщин - 73,5 лет)</p>
--	---

Промышленность

<p>Наличие крупных промышленных предприятий, поставляющих готовую продукцию, как на внутрироссийские так и на международные рынки</p> <p>Реализация проекта «Южная промышленная зона»</p> <p>Наличие необходимых транспортных путей и узлов для доставки сырья и транспортировки готовой продукции</p> <p>Наличие спроса на выпускаемую продукцию</p> <p>Выгодное расположение города для привлечения инвестиций в данную отрасль экономики</p> <p>Возможность привлечения кадров из соседних муниципальных образований для работы на предприятиях промышленности</p> <p>Возможность подготовки кадров для промышленности и создание рабочих мест</p>	<p>Недостаточная техническая оснащенность предприятий, следствием чего выпускаемая продукция обладает низкой конкурентоспособностью</p> <p>Недостаток собственных оборотных средств для технической модернизации промышленных предприятий</p> <p>Сокращение объемов производства при потере конкурентоспособности выпускаемой продукции</p> <p>Слабая разработка и освоение инновационных технологий, недостаточное производство инновационной продукции</p> <p>Снижение темпов производства по некоторым направлениям, следствием чего является отток квалифицированных кадров</p> <p>Размещение промышленных предприятий в черте жилой застройки города</p> <p>Не в полной мере использован потенциал профтехучилищ города в подготовке и переподготовке рабочих кадров</p>
---	---

Транспорт, логистический потенциал

<p>Наличие необходимой инфраструктуры для развития воздушного транспорта, военной и гражданской авиации</p> <p>Возможность строительства ветки метрополитена Ростов-на-Дону - Батайск</p> <p>Развитая транспортная инфраструктура</p> <p>Пересечение важнейших железнодорожных и автомобильных магистралей</p> <p>Близость к международным морским, речным портам и аэропорту</p> <p>Пересечение основных железнодорожных, автомобильных и водных путей транспортного коридора «Север – Юг»</p> <p>Город является одним из опорных центров железнодорожных перевозок на юге России</p> <p>Наличие свободных площадей с необходимыми коммуникациями и инфраструктурой для размещения крупных логистических центров</p> <p>Наличие существенного потенциала роста грузоперевозок</p> <p>Разветвленная сеть маршрутов общественного транспорта</p> <p>Наличие возможности модернизации и расширения потенциала транспортной инфраструктуры города</p>	<p>Значительный износ подвижного состава организации, занимающихся пассажирскими перевозками</p> <p>Необходимо расширение пассажирских маршрутов автобусами средней и малой вместимости</p> <p>Недостаточно развита сеть автобусных маршрутов общественного транспорта</p> <p>Отсутствие маршрутов общественного транспорта к новым микрорайонам жилой застройки</p> <p>Недостаточное развитие системы электротранспорта</p> <p>Недостаточная сеть автомобильных парковок</p> <p>Рост интенсивности движения транспорта, следствием чего является износ автомобильных дорог</p> <p>Рост числа дорожно-транспортных происшествий</p> <p>Сложность привлечения инвесторов в проекты развития транспортной и логистической инфраструктуры по причине их высокой стоимости, долгосрочности реализации и окупаемости</p>
--	---

Предпринимательство и малый бизнес

<p>Утверждена и реализуется муниципальная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Батайске на 2009-2011 годы»</p> <p>Привлечение средств областного бюджета для софинансирования расходов муниципальной программы</p> <p>Под объекты недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено 1,2 тыс. кв. м.</p> <p>Наличие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (в 2010 году на базе филиала Российского государственного социального университета создано некоммерческое партнерство поддержки и развития малого и среднего предпринимательства «Интеллектуальный консалтинг», функционирует «Центр поддержки предпринимательства города Батайск»)</p> <p>Укрепилась правовая база регулирующая вопросы развития малого предпринимательства</p> <p>Устранены многие бюрократические барьеры</p> <p>3 место в области по количеству предприятий малого и среднего бизнеса</p> <p>Функционирует городской Совет по малому предпринимательству</p> <p>Увеличилась доступность и возможность получения кредитов на развитие малого предпринимательства</p>	<p>Недостаточная информационно-консультационная работа с предпринимательским сообществом со стороны администрации города</p> <p>По итогам 2010 года различными формами государственной поддержки воспользовались менее одного процента от зарегистрированных малых предприятий и индивидуальных предпринимателей города</p> <p>Производственной деятельностью осуществляет всего 7,1% от общей численности индивидуальных предпринимателей</p> <p>Отсутствие в городе технопарка, содействующего развитию предпринимательства</p> <p>Узкая направленность экономических видов деятельности малого бизнеса</p> <p>Не инновационный путь развития малого предпринимательства</p> <p>Значительная разница в официальной и реальной оплате труда работников предпринимательского сектора</p> <p>Неудовлетворенность спроса организаций малого бизнеса на крупные займы на долгосрочные периоды</p> <p>Присутствие излишнего администрирования и коррупционной составляющей</p> <p>Слабое развитие отраслей предпринимательства социальной направленности (здравоохранение, бытовые услуги, ЖКХ, образовательная деятельность)</p>
---	---

Телекоммуникации и связь

<p>Разветвленная почтовая сеть и сеть электро связи</p> <p>Осуществляет работу МП Батайское информационное агентство «Батайск – ТВ»</p> <p>Рост потребителей телефонной и мобильной связи</p> <p>Наличие спроса на Интернет услуги</p> <p>Развитие кабельного телевидения</p>	<p>Устаревшее оборудование существующих АТС, необходима замена на цифровое с расширением емкостей</p> <p>Низкие темпы создания новых и развитие существующих телекоммуникационных сетей передачи данных, в том числе оптоволоконных линий связи</p> <p>Недостаточное расширение мультимедийных услуг, предоставляемых населению</p>
---	---

Окончание в следующем номере

Газета «Батайск официальный» зарегистрирована управлением по Южному федеральному округу Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Свидетельство ПИ №ФС 10-5935 от 27 мая 2005 г.

Учредитель администрация города Батайска

Главный редактор
Кузьменко Н.В.

Адрес редакции и издателя: 346880, г. Батайск, пл. Ленина, 3

Объем 8 п.л. Офсетная печать.
Отпечатано в МП «БИА «Вперед», г. Батайск, ул. М.Горького, 127.
Подписано в печать 06.08.2014г. в 16.00 по приказу 06.08.2014г. в 16.00
Заказ №97. Тираж 5000.
Газета распространяется бесплатно